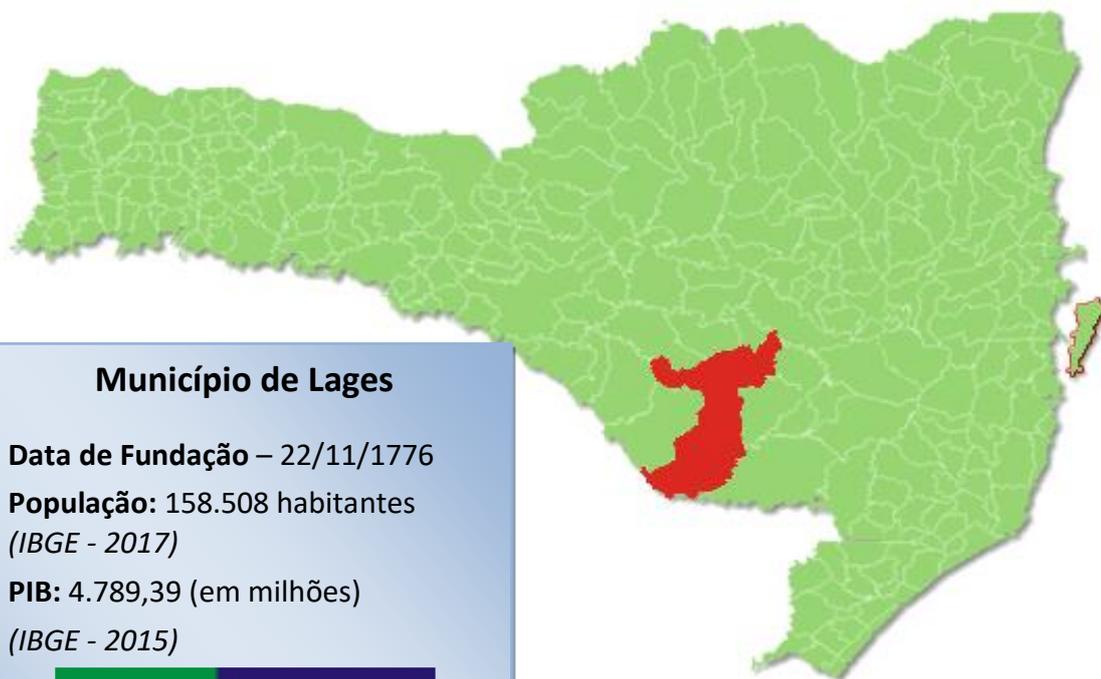


TRIBUNAL
DE CONTAS
DE SANTA
CATARINA

PRESTAÇÃO DE CONTAS DO PREFEITO EXERCÍCIO DE 2017



Município de Lages

Data de Fundação – 22/11/1776

População: 158.508 habitantes
(IBGE - 2017)

PIB: 4.789,39 (em milhões)
(IBGE - 2015)



SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	4
2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO	5
2.1 Indicadores Estatísticos	5
2.2. Plano Diretor	6
3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA	7
3.1. Apuração do resultado orçamentário	8
3.2. Análise do resultado orçamentário	10
3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias	11
4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA	18
4.1. Situação Patrimonial	18
4.2. Análise do resultado financeiro	19
4.2.1. Análise do resultado financeiro por especificação de fontes de recursos	21
4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira	24
4.4. Situação Atuarial do Regime Próprio de Previdência	27
5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES	29
5.1. Saúde	29
5.2. Ensino	31
5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências	31
5.2.2. FUNDEB	32
5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)	36
5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município	36
5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo	37
5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo	38
6. CONSELHOS MUNICIPAIS	40
6.1. Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do FUNDEB (CACS – FUNDEB)	40
6.2. Conselho Municipal de Saúde (CMS)	42
6.3. Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente	45
6.4. Conselho Municipal de Assistência Social (CMAS)	46

6.5. Conselho Municipal de Alimentação Escolar (CMAE)	46
6.6. Conselho Municipal do Idoso (ou da Pessoa Idosa ou dos Direitos da Pessoa Idosa)	48
7. DO CUMPRIMENTO DA LEI COMPLEMENTAR N° 131/2009 E DO DECRETO FEDERAL N° 7.185/2010	48
8. POLÍTICAS PÚBLICAS	53
8.1. Monitoramento do Plano Nacional de Saúde – Pactuação Interfederativa 2017-2021	53
8.2. Monitoramento das Metas do Plano Nacional de Educação - PNE	55
8.2.1. Monitoramento da Meta 1 do PNE: Educação Infantil	56
8.2.2. Taxa de atendimento em Creche	57
8.2.3. Taxa de atendimento na Pré-escola	58
9. RESTRIÇÕES APURADAS.....	60
10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2017	61
CONCLUSÃO.....	62
INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES	64
APÊNDICE	65

PROCESSO	PCP 18/00139125
UNIDADE	Município de Lages
RESPONSÁVEL	Sr. Antônio Ceron - Prefeito Municipal
ASSUNTO	Prestação de Contas do Prefeito referente ao ano de 2017
RELATÓRIO N°	472/2018

INTRODUÇÃO

O Tribunal de Contas de Santa Catarina, no uso de suas competências para a efetivação do controle externo consoante disposto no artigo 31, § 1º, da Constituição Federal e dando cumprimento às atribuições assentes nos artigos 113 da Constituição Estadual e 50 e 54 da Lei Complementar nº 202/2000, procedeu ao exame das Contas apresentadas pelo Município de Lages, relativas ao exercício de 2017.

O presente Relatório abrange a análise do Balanço Anual do exercício financeiro de 2017 e as informações dos registros contábeis e de execução orçamentária enviadas por meio eletrônico, buscando evidenciar os resultados alcançados pela Administração Municipal, em atendimento às disposições do artigo 7º da Instrução Normativa nº TC-20/2015 e artigo 22 da Instrução Normativa nº TC-02/2001, bem como o artigo 3º, I da Instrução Normativa nº TC-04/2004.

A referida análise deu-se basicamente na situação Patrimonial, Financeira e na Execução Orçamentária do Município, não envolvendo o exame de legalidade e legitimidade dos atos de gestão, o resultado de eventuais auditorias oriundas de denúncias, representações e outras, que devem integrar processos específicos, a serem submetidos à apreciação deste Tribunal de Contas.

No que tange a análise da situação Patrimonial e Financeira foram abordados aspectos sobre a composição do Balanço, apuração do resultado financeiro e de quocientes patrimoniais e financeiros para auxiliar a análise dos resultados ao longo dos últimos cinco exercícios.

Registre-se que a média regional indicada no presente relatório corresponde à respectiva Associação de Municípios que abrange Lages, sendo que as médias do exercício em análise foram geradas em 28/06/2018 conforme base de dados constituída a partir das informações bimestrais encaminhadas pelos municípios através do Sistema e-Sfinge e as médias dos exercícios anteriores a partir dos dados analisados, julgados ou apreciados por este Tribunal.

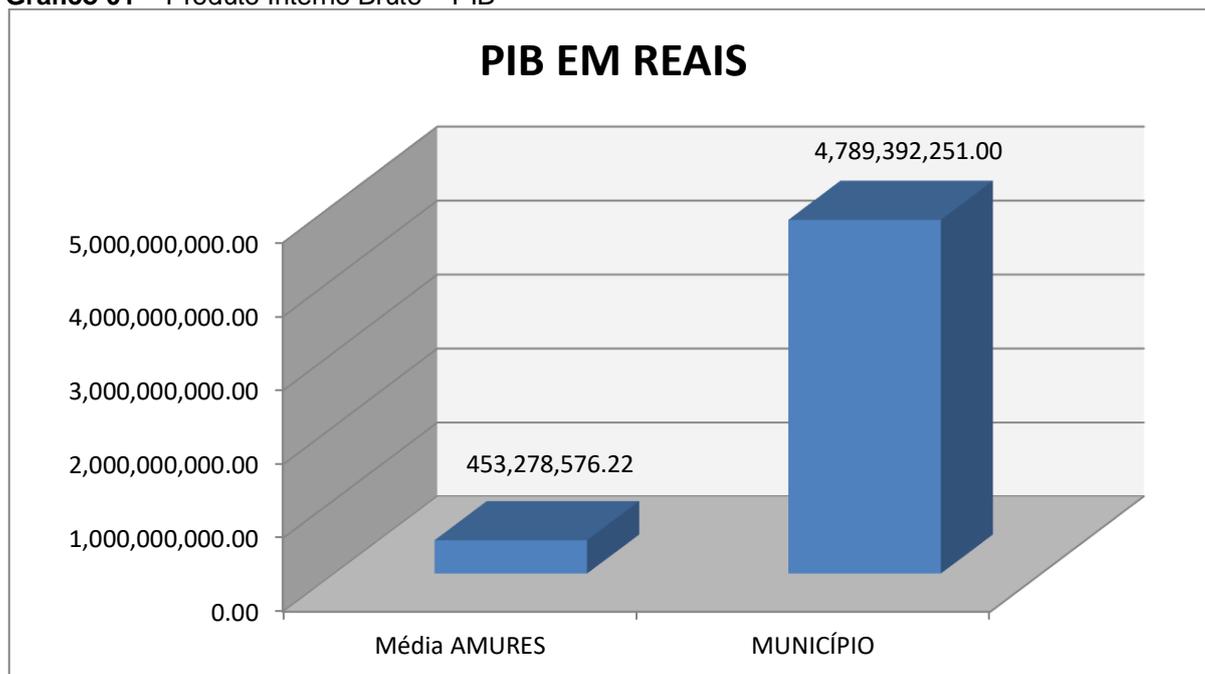
Com referência a análise da Gestão Orçamentária tomou-se por base os instrumentos legais do processo orçamentário, a execução do orçamento de forma consolidada a apuração e a evolução do resultado orçamentário, atentando-se para o cumprimento dos limites constitucionais e legais estabelecidos no ordenamento jurídico vigente.

2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO

2.1 Indicadores Estatísticos

O Município de Lages tem uma população estimada em 158.508¹ habitantes e Índice de Desenvolvimento Humano de 0,77². O Produto Interno Bruto alcançava o valor de R\$ 4.789.392.251,00³, revelando um PIB per capita à época de R\$ 30.172,82, considerando uma população estimada em 2015 de 158.732 habitantes.

Gráfico 01 – Produto Interno Bruto – PIB



Fonte: IBGE – 2015

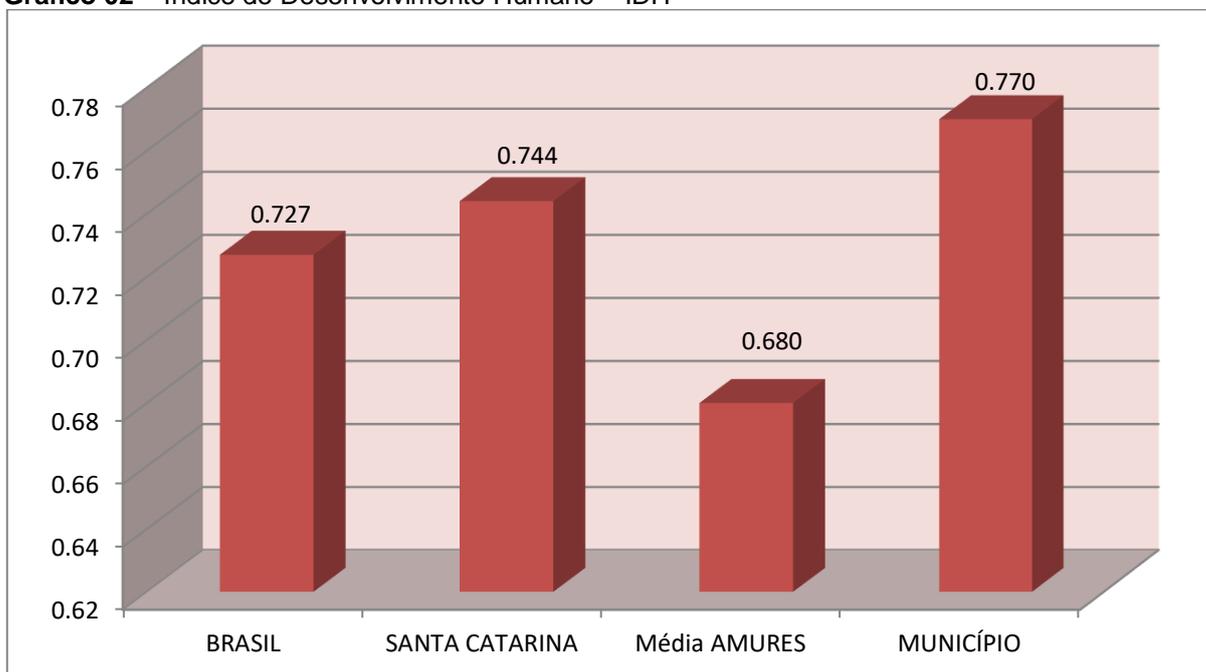
No tocante ao desenvolvimento econômico e social mensurado pelo IDH/PNUD/2010, o Município de Lages encontra-se na seguinte situação:

¹ IBGE - 2017

² PNUD - 2010

³ Produto Interno Bruto dos Municípios – IBGE/2015

Gráfico 02 – Índice de Desenvolvimento Humano – IDH



Fonte: PNUD – 2010

2.2. Plano Diretor

O Plano Diretor, previsto no artigo 182 da Constituição Federal, foi regulamentado pela Lei Federal n.º 10.257, de 10 de julho de 2001 – Estatuto das Cidades, cuja obrigatoriedade está definida no artigo 41 e o prazo para revisão consta do § 3º do artigo 40, a saber.

Art. 40. O plano diretor, aprovado por lei municipal, é o instrumento básico da política de desenvolvimento e expansão urbana.

[...]

§ 3º. A lei que instituir o plano diretor deverá ser revista, pelo menos, a cada dez anos.

Art. 41. O plano diretor é obrigatório para cidades:

I – com mais de vinte mil habitantes

II – integrantes de regiões metropolitanas e aglomerações urbanas;

III – onde o Poder Público pretenda utilizar os instrumentos previstos no § 4º do art. 182 da Constituição Federal;

IV – integrantes de áreas de especial interesse turístico;

V – inseridas na área de influência de empreendimentos ou atividades com significativo impacto ambiental de âmbito regional ou nacional.

VI - incluídas no cadastro nacional de Municípios com áreas suscetíveis à ocorrência de deslizamentos de grande impacto, inundações bruscas ou processos geológicos ou hidrológicos correlatos. (Incluído pela Lei nº 12.608, de 2012)

De acordo com os enquadramentos que tornam a elaboração do Plano Diretor obrigatório e respectivo prazo para revisão, conforme disciplinado por meio da Lei Municipal (pelo menos a cada cinco anos – Lei Complementar Municipal nº 306, art. 282, VI), tem-se configurada a seguinte situação:

LEI	DATA	REQUISITOS DE ENQUADRAMENTO (Incisos do art. 41 da Lei Federal nº 10.257/01)	PRAZO PARA REVISÃO
Lei Complementar nº 306	21/12/2007	I, II, IV, V, VI	2012

Fonte: Resposta do Ofício Circular TCE/DMU n.º 92/2018, fls. 404 do Processo.

Portanto, o Município possui Plano Diretor, no entanto, não houve a sua revisão nos termos do art. 40, § 3º da Lei Federal n.º 10.257/2001 c/c art. 282, VI, da Lei Complementar Municipal nº 306/2007.

Obs.: Considera-se revisado nos casos de alteração substancial do Plano Diretor, inclusive com a realização de audiências públicas.

3. ANÁLISE DA GESTÃO ORÇAMENTÁRIA

A análise da gestão orçamentária envolve os seguintes aspectos: demonstração da apuração do resultado orçamentário do presente exercício, com a demonstração dos valores previstos ou autorizados pelo Poder Legislativo; apurando-se quocientes que demonstram a evolução relativa do resultado da execução orçamentária do Município; a demonstração da execução das receitas e despesas, cotejando-as com os valores orçados, bem como a evolução do esforço tributário, IPTU per capita e o esforço de cobrança da dívida ativa. Por fim, apura-se o total da receita com impostos (incluídas as transferências de impostos) e a receita corrente líquida.

Segue abaixo os instrumentos de planejamento aplicáveis ao exercício em análise, as datas das audiências públicas realizadas e o valor da receita e despesa inicialmente orçadas:

Quadro 01 – Leis Orçamentárias

LEIS		DATA DAS AUDIÊNCIAS	RECEITA ESTIMADA	550.000.000,00
PPA	3974/2013	15/05/2013		
LDO	4174/2016	Não informado	DESPESA FIXADA	550.000.000,00
LOA	4184/2016	Não informado		

3.1. Apuração do resultado orçamentário

O confronto entre a receita arrecadada e a despesa realizada, resultou no Superávit de execução orçamentária da ordem de **R\$ 28.939.599,08**, correspondendo a **5,35%** da receita arrecadada.

Após os ajustes da receita e despesa o município apresentou Superávit de **R\$ 29.429.830,33**.

Salienta-se que o resultado consolidado, Superávit de R\$ 29.429.830,33, é composto pelo resultado do Orçamento Centralizado - Prefeitura Municipal, Superávit de R\$ 10.630.628,42 e do conjunto do Orçamento das demais Unidades Municipais Superávit de R\$ 18.799.201,91.

Excluindo o resultado orçamentário do Instituto de Previdência e do Fundo Previdenciário, o Município apresentou Superávit de R\$ 21.202.660,37.

Assim, a execução orçamentária do Município pode ser demonstrada, sinteticamente, da seguinte forma:

Quadro 02 – Demonstração do Resultado da Execução Orçamentária (em Reais) – 2017

Descrição	Previsão/Autorização	Execução	% Executado
RECEITA	550.000.000,00	541.242.195,60	98,41
DESPEZA (considerando as alterações orçamentárias)	664.860.098,66	512.302.596,52	77,05
Superávit de Execução Orçamentária		28.939.599,08	
Resultado Orçamentário Consolidado Ajustado			
RECEITA	550.000.000,00	541.242.195,60	98,41
DESPEZA (considerando as alterações orçamentárias)	664.860.098,66	511.812.365,27	76,99
Superávit de Execução Orçamentária		29.429.830,33	
Resultado Orçamentário Consolidado Excluído o Instituto de Previdência e o Fundo Previdenciário			
	Superávit Consolidado Ajustado	Superávit do Instituto de Previdência e do Fundo Previdenciário	Superávit excluído o Instituto de Previdência e o Fundo Previdenciário
RECEITA	541.242.195,60	57.266.860,09	483.975.335,51
DESPEZA	511.812.365,27	49.039.690,13	462.772.675,14
Resultado de Execução Orçamentária	29.429.830,33	8.227.169,96	21.202.660,37

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: A receita, no montante de R\$ 57.266.860,09, assim como a despesa no montante de R\$ 49.039.690,13, consideradas as Transferências Financeiras, se referem exclusivamente ao Instituto de Previdência e ao Fundo Previdenciário.

Obs.: A divergência entre a variação do patrimônio financeiro ajustado sem o Instituto de Previdência e o Fundo Previdenciário (R\$ 23.001.373,14 - Quadro 11) e o resultado da execução orçamentária ajustada sem o Instituto de Previdência e o Fundo Previdenciário (R\$ 21.202.660,37 - Quadro 02), no montante de **R\$ 1.798.712,77**, refere-se ao cancelamento de Restos a Pagar, no valor de R\$ 1.440.626,90, e ao estorno, no valor de R\$ 358.085,87, das Despesas liquidadas em 2016 e empenhadas em 2017 (ajustadas no exercício anterior).

Quadro 02-A – Ajustes do Resultado Orçamentário Consolidado

Descrição	Valor
Prefeitura Municipal: Despesas liquidadas e não empenhadas (ajuste do exercício atual) – Anexos da Instrução – Documento 19.	150.829,52
Demais Unidades (exceto Instituto/Fundo de Previdência): Despesas liquidadas e não empenhadas (ajuste do exercício atual) – Anexos da Instrução – Documentos 20, 21, 22, 23 e 24.	2.753.478,99
Total adicionado na Despesa Orçamentária	2.904.308,51
Prefeitura Municipal: Despesas liquidadas e não empenhadas (ajustadas no exercício anterior) – Anexos da Instrução – Documento 4.	1.612.546,85
Demais Unidades (exceto Instituto/Fundo de Previdência): Despesas liquidadas e não empenhadas (ajustadas no exercício anterior) – Anexos da Instrução – Documento 5.	1.781.992,91
Total Excluído da Despesa Orçamentária	3.394.539,76

Obs.: Os Ajustes do Resultado Orçamentário Consolidado (ajuste no ano atual) referem-se à adição de valores no cômputo das despesas orçamentárias do exercício de 2017, por se tratarem de despesas referentes ao exercício de 2017, empenhadas no ano de 2018. Tais informações foram obtidas mediante consultas realizadas pela Instrução ao Sistema e-Sfinge.

Obs.: Os Ajustes do Resultado Orçamentário Consolidado (ajuste no ano anterior) referem-se à exclusão de valores no cômputo das despesas orçamentárias do exercício de 2017, por se tratarem de despesas liquidadas em 2016 e empenhadas no ano de 2017. Tais informações foram obtidas mediante comunicação do Município em resposta ao Ofício Circular TC/DMU 1815/2017 (fls. 285/292 do Processo @PCP 1700152626), bem como por consultas realizadas pela Instrução ao Sistema e-Sfinge (fls. 369/370; 372/374; 376/379; 381/383; 385/386; 388; 390/391; 393 do Processo @PCP 1700152626). Consta dos anexos deste Relatório de Instrução, em seu Documento 5, memória de cálculo desses ajustes realizados.

Obs.: No ano anterior, a despesa orçamentária foi ajustada com a inclusão de despesas no montante de R\$ 3.752.625,63, referente a despesas liquidadas e não empenhadas em 2016. Entretanto, desse valor, apenas R\$ 3.394.539,76 foi empenhado e pago em 2017, sendo, portanto, esse o montante excluído da Despesa Orçamentária do exercício de 2017. Registra-se que o montante restante, R\$ 358.085,87, foi empenhado e estornado (anulado) ainda no exercício de 2017 e refere-se aos empenhos NE 7, 8, 9 e 10 da SEMASA (Anexo da Instrução – Documentos 25, 26, 27, 28), e, por isso, não necessitou ajuste. Consta dos anexos deste Relatório de Instrução, em seu Documento 5, memória de cálculo desses ajustes realizados.

Obs.: Com relação às despesas liquidadas e não empenhadas no exercício em análise da Unidade Prefeitura Municipal, vide restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal deste Relatório.

3.2. Análise do resultado orçamentário

A análise da evolução do resultado orçamentário é facilitada com o uso de quocientes, pois os resultados absolutos expressos nas demonstrações contábeis são relativizados, permitindo a comparação de dados entre exercícios e Municípios distintos.

A seguir é exibido quadro que evidencia a evolução do Quociente de Resultado Orçamentário do Município de Lages nos últimos 5 anos:

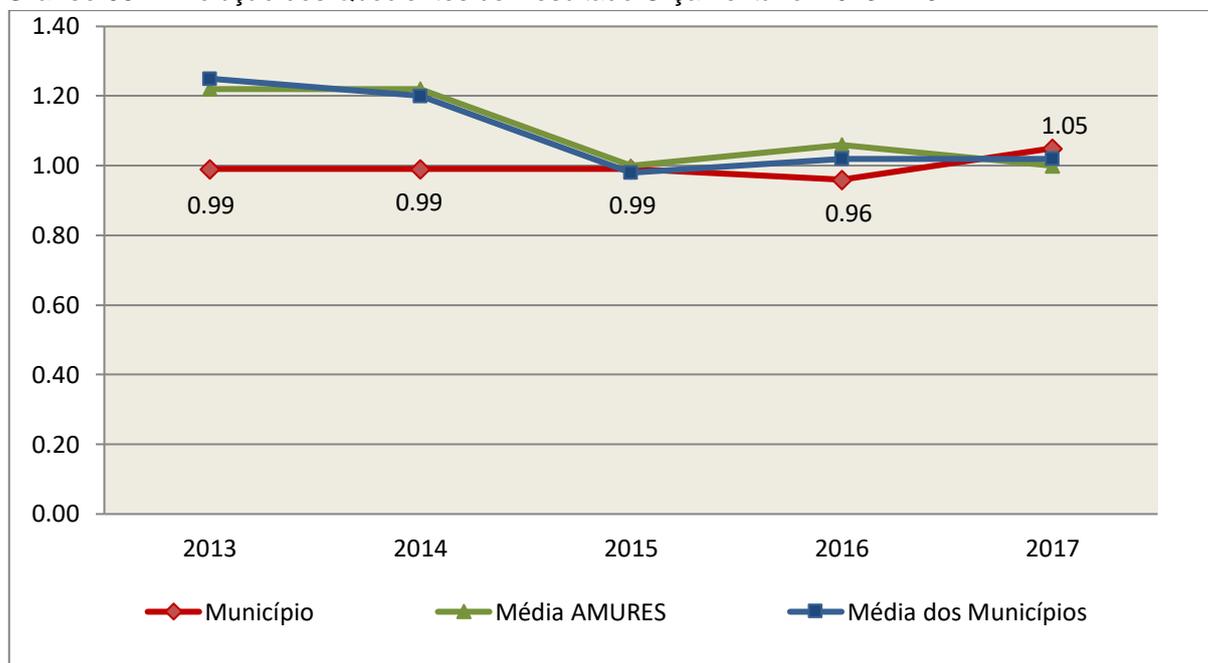
Quadro 03 – Quocientes de Resultado Orçamentário – Ajustado e s/ o Instituto de Previdência e o Fundo Previdenciário – 2013-2017

ITENS / ANO		2013	2014	2015	2016	2017
1	Receita realizada	369.319.207,06	407.168.195,74	403.236.894,61	447.436.429,01	483.975.335,51
2	Despesa executada	371.834.953,36	410.034.316,01	407.231.212,12	463.854.114,47	462.772.675,14
QUOCIENTE		2013	2014	2015	2016	2017
Resultado Orçamentário (1÷2)		0,99	0,99	0,99	0,96	1,05

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O resultado orçamentário pode ser verificado por meio do quociente entre a receita orçamentária e a despesa orçamentária. Quando esse indicador for superior a 1,00 tem-se que o resultado orçamentário foi superavitário (receitas superiores às despesas).

Gráfico 03 – Evolução dos Quocientes de Resultado Orçamentário: 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

3.3. Análise das receitas e despesas orçamentárias

Os quadros que sintetizam a execução das receitas e despesas no exercício trazem também os valores previstos ou autorizados pelo Legislativo Municipal, de forma que se possa avaliar a destinação de recursos pelo Poder Executivo, bem como o cumprimento de imposições constitucionais.

No âmbito do Município, a receita orçamentária pode ser entendida como os recursos financeiros arrecadados para fazer frente às suas despesas.

A receita arrecadada do exercício em exame atingiu o montante de **R\$ 541.242.195,60**, equivalendo a **98,41%** da receita orçada.

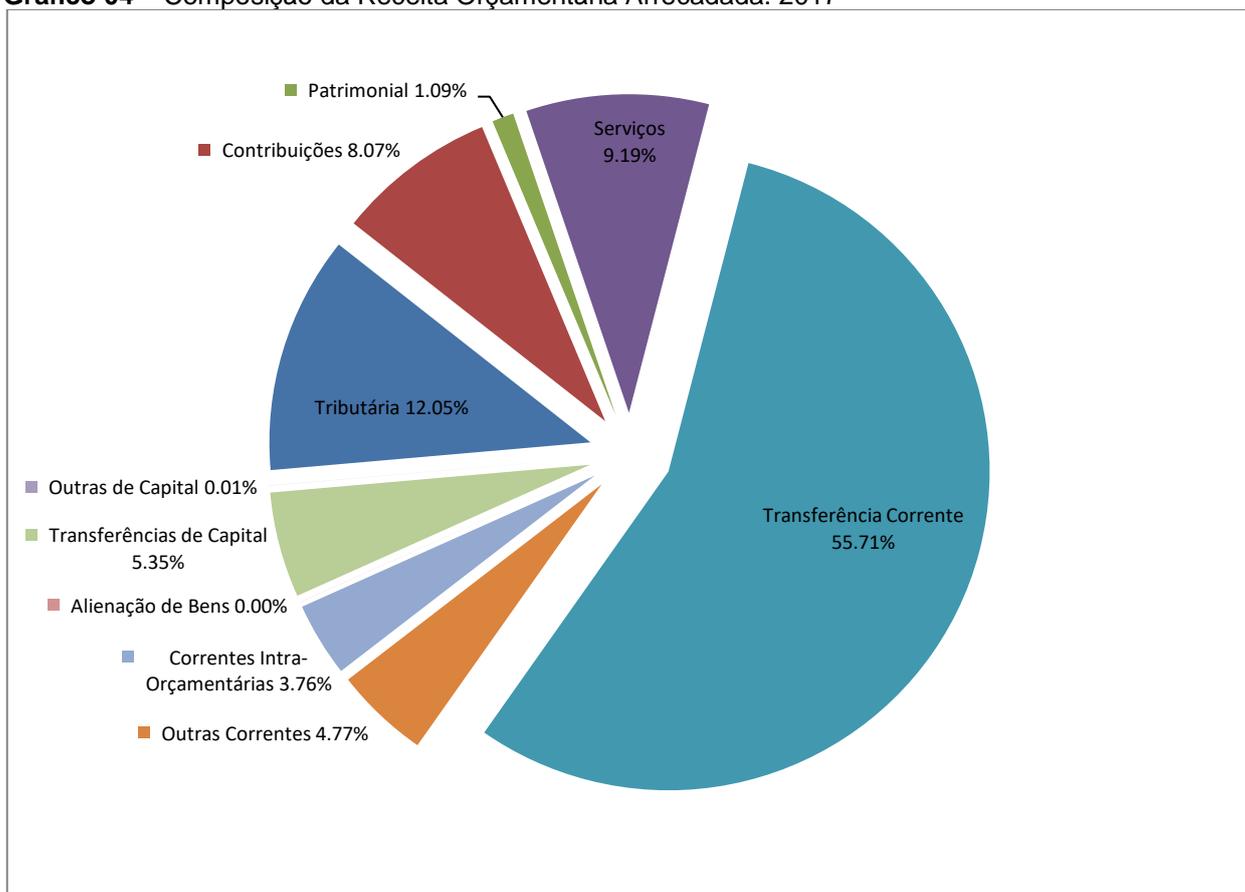
As receitas por origem e o cotejamento entre os valores previstos e os arrecadados são assim demonstrados:

Quadro 04 – Comparativo da Receita Orçamentária Prevista e Arrecadada (em Reais): 2017

RECEITA POR ORIGEM	PREVISÃO	ARRECADAÇÃO	% ARRECADADO
Receita Tributária	59.457.751,00	65.227.525,48	109,70
Receita de Contribuições	27.145.000,00	43.652.307,70	160,81
Receita Patrimonial	7.739.741,00	5.917.435,12	76,46
Receita de Serviços	46.742.424,01	49.748.054,44	106,43
Transferências Correntes	302.061.015,80	301.547.128,26	99,83
Outras Receitas Correntes	41.634.068,19	25.809.056,17	61,99
Receitas Correntes Intra-Orçamentárias	26.920.000,00	20.338.737,53	75,55
RECEITA CORRENTE	511.700.000,00	512.240.244,70	100,11
Alienação de Bens	-	26.200,00	-
Transferências de Capital	38.300.000,00	28.946.123,49	75,58
Outras Receitas de Capital	-	29.627,41	-
RECEITA DE CAPITAL	38.300.000,00	29.001.950,90	75,72
TOTAL DA RECEITA	550.000.000,00	541.242.195,60	98,41

Fonte: ¹Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e ²Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Gráfico 04 – Composição da Receita Orçamentária Arrecadada: 2017

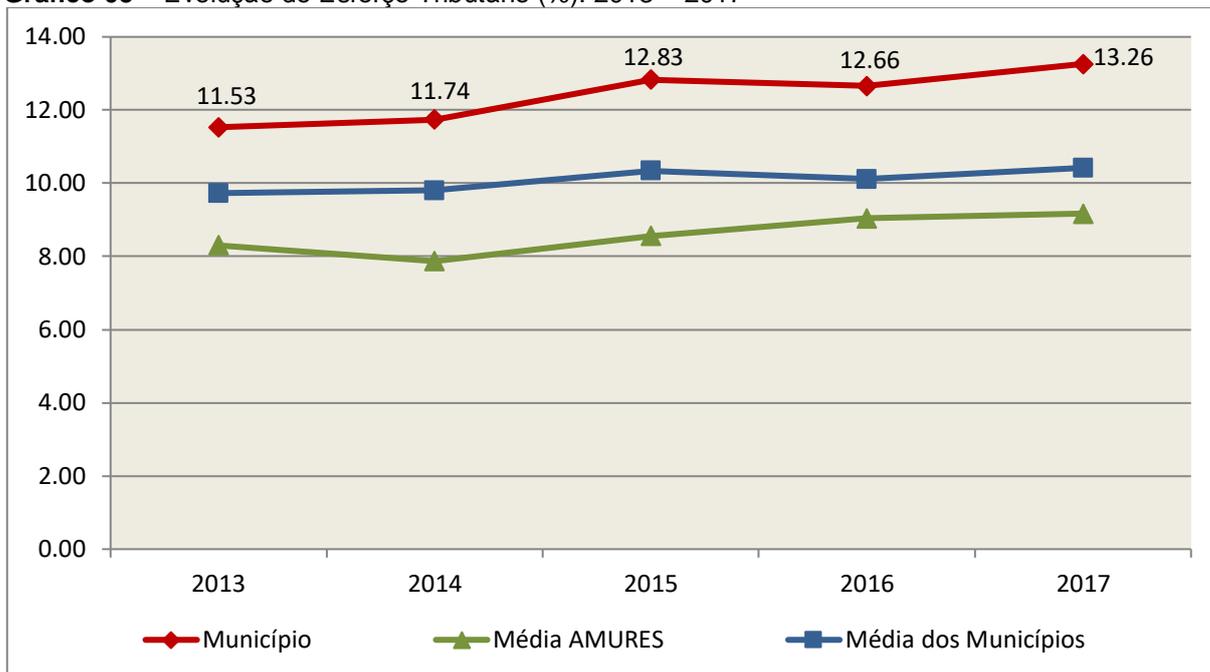


Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O gráfico anterior apresenta a relação de cada receita por origem com o total arrecadado no exercício. Destaca-se que parcela significativa da receita, **55,71%**, está concentrada nas transferências correntes.

Um aspecto importante a ser analisado na gestão da receita orçamentária pode ser traduzido como “esforço tributário”. O gráfico que segue mostra a evolução da receita tributária em relação ao total das receitas correntes do Município.

Gráfico 05 – Evolução do Esforço Tributário (%): 2013 – 2017

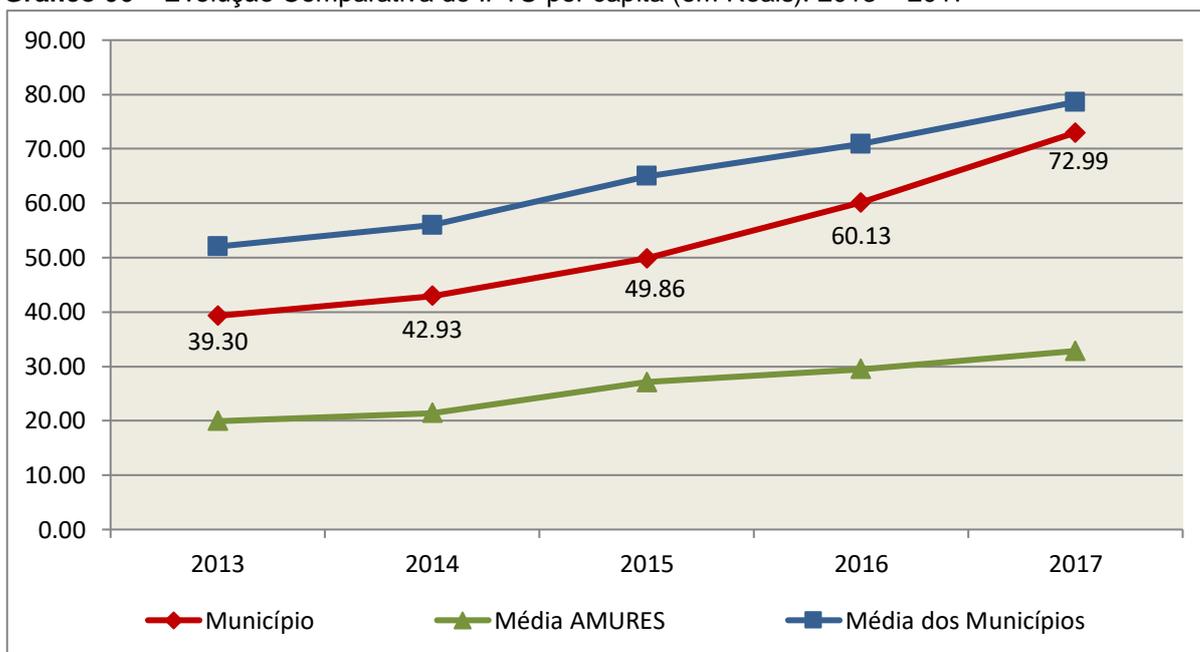


Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Relativamente às receitas arrecadadas, deve-se dar destaque às receitas próprias com impostos no exercício da competência tributária estabelecida constitucionalmente e exigida pela Lei de Responsabilidade Fiscal.

Nesse sentido, destaca-se no gráfico a seguir a evolução do IPTU arrecadado *per capita* nos últimos 5 (cinco) anos.

Gráfico 06 – Evolução Comparativa do IPTU per capita (em Reais): 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados, IBGE e análise técnica.

A Dívida Ativa apresentou o seguinte comportamento no exercício em análise:

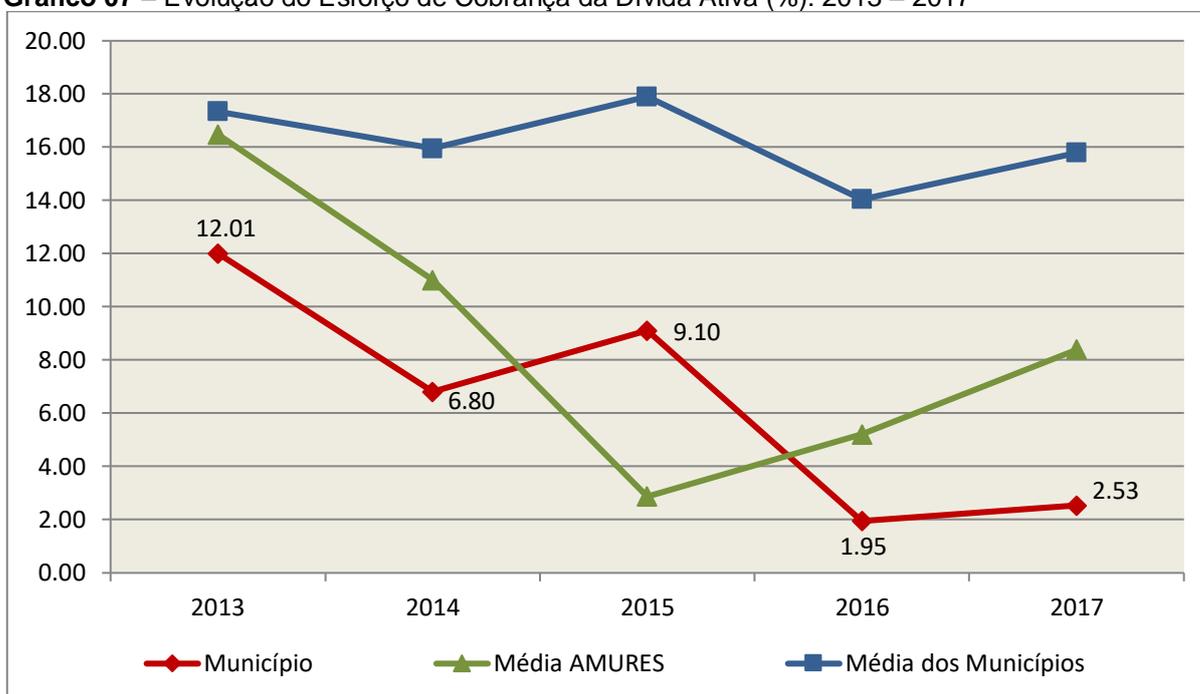
Quadro 05 – Movimentação da Dívida Ativa (em Reais): 2017

Saldo Anterior	Inscrição/Transferências/Atualização	Recebimento	Transferências/Outras Baixas	Saldo Final
553.821.535,22	19.398.665,82	14.018.460,63	18.221.897,66	540.979.842,75

Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados.

Importante também analisar a eficiência na cobrança da dívida ativa ao longo dos últimos cinco anos. O gráfico seguinte mostra o percentual de dívida ativa recebida em relação ao saldo do exercício anterior:

Gráfico 07 – Evolução do Esforço de Cobrança da Dívida Ativa (%): 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

No tocante as despesas executadas em contraposição às orçadas (incluindo as alterações orçamentárias), segundo a classificação funcional, tem-se a demonstração do próximo quadro:

Quadro 06 – Comparativo entre a Despesa por Função de Governo Autorizada e Executada: 2017

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO ¹ (R\$)	EXECUÇÃO ² (R\$)	% EXECUTADO
01-Legislativa	11.795.000,00	8.519.169,22	72,23
02-Judiciária	2.871.600,00	2.800.221,39	97,51
04-Administração	43.629.610,00	36.791.358,35	84,33
06-Segurança Pública	4.019.200,00	2.681.473,29	66,72
08-Assistência Social	21.712.675,08	17.510.519,13	80,65
09-Previdência Social	54.148.200,00	48.993.625,56	90,48

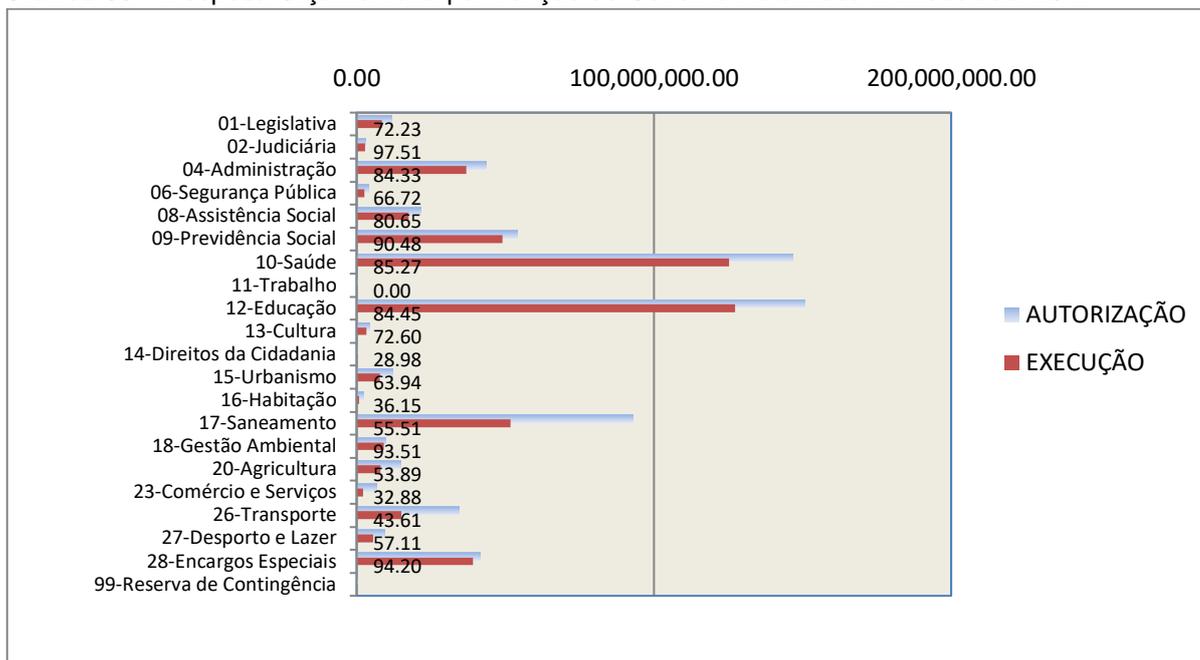
DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	AUTORIZAÇÃO ¹ (R\$)	EXECUÇÃO ² (R\$)	% EXECUTADO
10-Saúde	146.877.450,55	125.236.277,20	85,27
11-Trabalho	80.000,00	-	-
12-Educação	150.728.714,12	127.297.263,48	84,45
13-Cultura	4.468.651,05	3.244.188,50	72,60
14-Direitos da Cidadania	10.539,58	3.053,97	28,98
15-Urbanismo	12.299.962,26	7.864.907,01	63,94
16-Habitação	2.247.100,00	812.258,81	36,15
17-Saneamento	93.091.264,72	51.674.681,13	55,51
18-Gestão Ambiental	9.722.950,00	9.091.822,70	93,51
20-Agricultura	14.886.053,00	8.021.770,81	53,89
23-Comércio e Serviços	6.887.100,00	2.264.234,09	32,88
26-Transporte	34.346.323,24	14.979.262,31	43,61
27-Desporto e Lazer	9.526.260,72	5.440.289,96	57,11
28-Encargos Especiais	41.481.444,34	39.076.219,61	94,20
99-Reserva de Contingência	30.000,00	-	-
TOTAL DA DESPESA	664.860.098,66	512.302.596,52	77,05

Fontes: ¹Dados do Sistema e-Sfinge – Módulo Planejamento e ²Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

A análise entre despesa autorizada e executada configura-se importante quando se tem como objetivo subsidiar o parecer prévio, permitindo identificar quais funções foram priorizadas ou contingenciadas em relação à deliberação legislativa no tocante ao orçamento municipal.

O gráfico seguinte demonstra o cotejamento entre as despesas autorizadas e executadas segundo as funções de governo. Trata-se de uma representação gráfica do Quadro anterior.

Gráfico 08 – Despesa Orçamentária por Função de Governo Autorizada x Executada: 2017



Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

A evolução das despesas executadas por função de governo está demonstrada no quadro a seguir:

Quadro 07 – Evolução das Despesas Executadas por Função de Governo (em Reais): 2013 – 2017

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	2013	2014	2015	2016	2017
01-Legislativa	7.885.063,69	8.707.930,20	9.496.898,57	9.363.323,77	8.519.169,22
02-Judiciária	1.619.953,75	2.072.438,39	2.609.777,59	2.528.586,79	2.800.221,39
04-Administração	48.256.260,82	42.247.365,43	37.595.778,65	37.423.374,18	36.791.358,35
06-Segurança Pública	4.687.608,96	2.629.795,70	1.653.909,02	1.560.028,08	2.681.473,29
08-Assistência Social	12.475.863,68	15.489.773,76	15.385.462,36	18.169.857,83	17.510.519,13
09-Previdência Social	24.572.707,40	29.164.541,31	35.296.003,76	41.983.012,69	48.993.625,56
10-Saúde	102.727.410,91	110.466.540,35	115.133.730,49	119.113.331,33	125.236.277,20
11-Trabalho	13.059.975,10	-	-	-	-
12-Educação	105.126.853,07	106.631.862,50	116.979.218,30	133.413.205,96	127.297.263,48
13-Cultura	7.508.348,54	4.187.388,96	3.301.060,03	3.218.476,27	3.244.188,50
14-Direitos da Cidadania	-	-	10.798,71	5.882,00	3.053,97
15-Urbanismo	9.250.244,29	15.955.879,27	8.524.536,95	8.849.111,50	7.864.907,01
16-Habitação	291.739,85	1.688.026,55	2.150.568,66	1.858.611,91	812.258,81
17-Saneamento	21.232.043,17	41.336.376,29	39.568.145,32	54.591.062,87	51.674.681,13
18-Gestão Ambiental	299.750,72	6.341.440,90	8.300.955,65	8.508.844,06	9.091.822,70
20-Agricultura	2.951.713,22	6.833.921,03	4.936.386,23	4.757.644,12	8.021.770,81
22-Indústria	-	1.657.550,21	-	-	-

DESPESA POR FUNÇÃO DE GOVERNO	2013	2014	2015	2016	2017
23-Comércio e Serviços	49.277,87	2.829.324,54	3.358.947,10	3.423.209,50	2.264.234,09
26-Transporte	26.317.595,24	22.382.542,71	20.691.801,33	22.479.259,05	14.979.262,31
27-Desporto e Lazer	3.119.349,29	4.397.112,33	3.628.529,15	3.599.176,09	5.440.289,96
28-Encargos Especiais	11.545.635,44	14.179.046,89	15.504.990,08	27.334.597,89	39.076.219,61
TOTAL DA DESPESA REALIZADA	402.977.395,01	439.198.857,32	444.127.497,95	502.180.595,89	512.302.596,52

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

No quadro a seguir, demonstra-se a apuração das receitas decorrente de impostos, informação utilizada no cálculo dos limites com saúde e educação.

Quadro 08 – Apuração da Receita com Impostos: 2017

RECEITAS COM IMPOSTOS (incluídas as transferências de impostos)	Valor (R\$)	%
Imposto Predial e Territorial Urbano	11.569.097,50	4,72
Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza	30.042.602,67	12,24
Imposto sobre a Renda e Proventos de qualquer Natureza	14.990.270,38	6,11
Imposto s/Transmissão Inter vivos de Bens Imóveis e Direitos Reais sobre Bens Imóveis	5.415.352,19	2,21
Cota-Parte do ICMS	96.225.010,56	39,22
Cota-Parte do IPVA	16.593.660,17	6,76
Cota-Parte do IPI sobre Exportação	1.394.828,43	0,57
Cota-Parte do FPM	55.762.831,99	22,73
Cota-Parte do FPM (1%, entregue no mês de julho) - art. 159, I, alínea "e" da C.F. e Emenda Constitucional nº 84, de 2014	2.557.652,96	1,04
Cota-Parte do FPM (1%, entregue no mês de dezembro) - art. 159, I, alínea "d" da C.F.	2.478.984,60	1,01
Cota-Parte do ITR	1.230.023,97	0,50
Transferências Financeiras do ICMS - Desoneração L.C. nº 87/96	340.344,24	0,14
Receita de Dívida Ativa Proveniente de Impostos	4.817.833,35	1,96
Receita de Multas e Juros provenientes de impostos, inclusive da dívida ativa decorrente de impostos	1.945.497,82	0,79
TOTAL DA RECEITA COM IMPOSTOS (Base de cálculo para a Educação)	245.363.990,83	100,00
(-) Cota-Parte do FPM (1%, entregue no mês de julho) - art. 159, I, alínea "e" da C.F. e Emenda Constitucional nº 84, de 2014	2.557.652,96	
(-) Cota-Parte do FPM (1%, entregue no mês de dezembro) - art. 159, I, alínea "d" da C.F.	2.478.984,60	
TOTAL DA RECEITA COM IMPOSTOS (Base de cálculo para a Saúde)	240.327.353,27	100,00

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

O ingresso de recursos provenientes de impostos tem importância na gestão orçamentária municipal, eis que serve como denominador dos percentuais mínimos de aplicação em saúde e educação.

Da mesma forma, o total da Receita Corrente Líquida (RCL), demonstrado no quadro seguinte, serve como parâmetro para o cálculo dos percentuais máximos das despesas de pessoal estabelecidos na Lei de Responsabilidade Fiscal.

Quadro 09 – Apuração da Receita Corrente Líquida: 2017

DEMONSTRATIVO DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA DO MUNICÍPIO	Valor (R\$)
Receitas Correntes Arrecadadas	526.210.843,31
(-) Dedução das receitas para formação do FUNDEB	34.309.336,14
(-) Contribuição dos Servidores ao Regime Próprio de Previdência e/ou Assistência	16.262.222,51
(-) Contribuição Patronal para custeio do Regime Próprio de Previdência (Anexos da Instrução – Documento 14)	13.271.744,13
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	462.367.540,53

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

4. ANÁLISE DA GESTÃO PATRIMONIAL E FINANCEIRA

A análise compreendida neste capítulo consiste em demonstrar a situação patrimonial existente ao final do exercício, em contraposição à situação existente no final do exercício anterior; discriminando especificamente a variação da situação financeira do Município e sua capacidade de pagamento de curto prazo.

4.1. Situação Patrimonial

A situação patrimonial do Município está assim demonstrada:

Quadro 10 – Balanço Patrimonial do Município de Lages (em Reais): 2017

ATIVO	2016	2017	PASSIVO	2016	2017
ATIVO CIRCULANTE	63.888.255,68	97.184.107,82	PASSIVO CIRCULANTE	45.704.309,89	48.871.304,57
<u>Caixa e Equivalentes de Caixa</u>	<u>44.444.107,62</u>	<u>76.973.642,77</u>	Obrigações Trabalhistas, Prev Curto Prazo	10.297.421,85	12.177.062,26
<u>Créditos a Curto Prazo</u>	<u>14.836.209,87</u>	<u>15.674.452,30</u>	Empréstimos e Financiamentos a Curto Prazo	8.144.333,48	8.312.336,14
Dívida Ativa Tributária	1.864.882,74	4.988.975,09	Fornecedores e Contas a Pag	23.884.901,94	25.034.221,30
Dívida Ativa Não Tributária	12.971.327,13	10.685.477,21	Obrigações Fiscais a Curto Prazo	56.372,14	56.372,14
<u>Demais Créditos e Valores a Curto Prazo</u>	<u>4.151.847,27</u>	<u>4.223.157,42</u>	Demais Obrigações a Curto Prazo	3.377.652,62	3.291.312,73
<u>Investimentos e Aplicações Temporárias a Curto Prazo</u>	<u>15.652,80</u>	<u>15.652,80</u>			

ATIVO	2016	2017	PASSIVO	2016	2017
Títulos e valores mobiliários	15.652,80	15.652,80			
<u>Estoques</u>	350.382,98	202.673,08			
<u>Variação Patrimoniais Diminutivas Pagas Antecipadamente</u>	90.055,14	94.529,45			
<u>Ativo Não Circulante Mantido para Venda</u>	-	-			
ATIVO NÃO CIRCULANTE	253.176.260,11	249.343.683,90	PASSIVO NÃO CIRCULANTE	65.339.162,63	53.720.334,91
<u>Ativo Realizável a Longo Prazo</u>	123.936.194,49	110.256.259,59	Obrigações Trabalhistas, Previdenciárias e Assistenciais a Pagar a Longo Prazo	15.187.514,87	14.050.147,64
Créditos a Longo Prazo	123.820.094,49	110.140.159,59	Empréstimos e Financiamentos a Longo Prazo	37.968.532,58	18.537.579,08
Dívida Ativa Tributária	439.171.679,54	426.888.722,91	Provisões a Longo Prazo	12.183.115,18	21.132.608,19
Dívida Ativa Não Tributária	99.813.645,81	98.416.667,54	Provisões Matemáticas Previdenciárias	12.183.115,18	21.132.608,19
(-) Ajuste de Perdas de Créditos a Longo Prazo	-415.165.230,86	-			
Demais Créditos e Valores à Longo Prazo	116.100,00	116.100,00	TOTAL DO PASSIVO	111.043.472,52	102.591.639,48
<u>Imobilizado</u>	129.240.065,62	139.087.424,31			
Bens Móveis	56.156.926,62	52.338.233,58	PATRIMÔNIO LÍQUIDO	206.021.043,27	243.936.152,24
(-) Depreciação, exaustão e amortizações acumuladas - Bens Móveis)	-990.520,79	-2.648.416,38	Patrimônio Social e Capital Social	113.016.488,22	113.016.488,22
Bens Imóveis	74.073.659,79	89.488.963,30	Resultados Acumulados	93.004.555,05	130.919.664,02
(-) Depreciação, exaustão e amortizações acumuladas Imóveis	-	-91.356,19	Resultado do Exercício	-50.107.484,14	47.589.885,38
			Resultado de Exercícios Anteriores	138.305.132,69	93.004.555,05
			Ajustes de exercícios anteriores	4.806.906,50	-9.674.776,41
TOTAL	317.064.515,79	346.527.791,72	TOTAL	317.064.515,79	346.527.791,72

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral Consolidado.

4.2. Análise do resultado financeiro

Dentre os componentes patrimoniais é relevante no processo de análise das contas municipais, para fins de emissão do parecer prévio, a verificação da evolução do patrimônio financeiro e, sobretudo, a apuração da situação financeira no final do exercício, eis que a existência de passivos financeiros superiores a ativos financeiros revela restrições na capacidade de pagamento do Município frente às suas obrigações financeiras de curto prazo.

O confronto entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro do exercício encerrado resulta em Déficit Financeiro de **R\$ 21.812,00** e a sua correlação demonstra que para cada R\$ 1,00 (um real) de recursos financeiros existentes, o Município possui **R\$ 1,00** de dívida de curto prazo.

Em relação ao exercício anterior, ocorreu variação positiva de **R\$ 23.001.373,14** passando de um Déficit de R\$ 23.023.185,14 para um Déficit de **R\$ 21.812,00**.

Registre-se que a Prefeitura apresentou um Déficit de **R\$ 10.121.500,69**.

Dessa forma, a variação do patrimônio financeiro do Município durante o exercício é demonstrada no quadro seguinte:

Quadro 11 – Variação do patrimônio financeiro do Município (em Reais) – 2016 - 2017

Grupo Patrimonial	Saldo inicial	Saldo final	Varição
Ativo Financeiro	45.446.999,37	77.510.101,92	32.063.102,55
Passivo Financeiro	46.780.571,90	47.615.131,35	834.559,45
Saldo Patrimonial Financeiro Ajustado	-1.333.572,53	29.894.970,57	31.228.543,10
Ativo Financeiro do Instituto de Previdência e do Fundo Previdenciário	22.424.033,82	30.304.172,46	7.880.138,64
Passivo Financeiro do Instituto de Previdência e do Fundo Previdenciário	734.421,21	387.389,89	-347.031,32
Saldo Patrimonial Financeiro s/ Instituto de Previdência e Fundo Previdenciário	-23.023.185,14	-21.812,00	23.001.373,14

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

Obs.: O Ativo Financeiro, no montante de R\$ 30.304.172,46, assim como o Passivo Financeiro, no montante de R\$ 387.389,89, se referem exclusivamente ao Instituto de Previdência e ao Fundo Previdenciário.

Obs.: A divergência entre a variação do patrimônio financeiro ajustado sem o Instituto de Previdência e o Fundo Previdenciário (R\$ 23.001.373,14 - Quadro 11) e o resultado da execução orçamentária ajustada sem o Instituto de Previdência e o Fundo Previdenciário (R\$ 21.202.660,37 - Quadro 02), no montante de **R\$ 1.798.712,77**, refere-se ao cancelamento de Restos a Pagar, no valor de R\$ 1.440.626,90, e ao estorno, no valor de R\$ 358.085,87, das Despesas liquidadas em 2016 e empenhadas em 2017 (ajustadas no exercício anterior).

O saldo patrimonial financeiro foi ajustado pelas seguintes situações:

Quadro 11-A – Ajustes do Patrimônio Financeiro (em Reais)

Descrição	Valor
Receitas Antecipadas da Prefeitura referente à Compensação do INSS (ajustadas no exercício anterior)	134.123,79
Total excluído no Saldo Inicial do Ativo Financeiro	134.123,79
Prefeitura Municipal: Despesas liquidadas e não empenhadas (ajustadas no exercício anterior) – Anexos da Instrução – Documento 4.	1.612.546,85
Demais Unidades (exceto Instituto/Fundo de Previdência): Despesas liquidadas e não empenhadas (ajustadas no exercício anterior) – Anexos da Instrução – Documento 5.	2.140.078,78
Total acrescido no Saldo Inicial do Passivo Financeiro	3.752.625,63
Ausência de reconhecimento no exercício em análise de obrigação referente à contabilização indevida no exercício anterior de compensação previdenciária sem homologação da Receita Federal ou decisão judicial transitada em julgado (vide Recomendação na Conclusão deste Relatório)	134.123,79
Prefeitura Municipal: Despesas liquidadas e não empenhadas (ajuste do exercício atual) – Anexos da Instrução – Documento 19.	150.829,52
Demais Unidades (exceto Instituto/Fundo de Previdência): Despesas liquidadas e não empenhadas (ajuste do exercício atual) – Anexos da Instrução – Documentos 20, 21, 22, 23 e 24.	2.753.478,99
Total acrescido no Saldo Final do Passivo Financeiro	3.038.432,30

Obs.: Com relação à ausência de reconhecimento contábil da Compensação Previdenciária ocorrida no ano anterior, vide restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal deste Relatório.

Obs.: Com relação às despesas liquidadas e não empenhadas no exercício em análise da Unidade Prefeitura Municipal, vide restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal deste Relatório.

4.2.1. Análise do resultado financeiro por especificação de fontes de recursos

A situação financeira analisada neste item tem como objetivo demonstrar o confronto entre os recursos financeiros e as respectivas obrigações financeiras, segregadas por vínculo de recurso.

Referida análise atende ao que determina o artigo 8º, 50, I da Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF, ou seja, vincular os recursos a sua disponibilidade específica.

Para o cálculo utilizou-se os seguintes critérios:

a) FR – Fonte de Recursos: refere-se à discriminação das especificações das fontes de recursos, conforme tabela de destinação de receita deste Tribunal de Contas;

b) Disponibilidade de Caixa Bruta: constitui-se dos saldos recursos financeiros (caixa, bancos, aplicações financeiras e outras disponibilidades financeiras) em 31/12/2016, segregados por especificações de fontes de recursos;

c) Obrigações financeiras: representa os valores, igualmente por disponibilidade de fontes de recursos, dos depósitos de terceiros e resultantes de consignações, cauções, outros depósitos de diversas origens e dos restos a pagar, sendo que, este último refere-se às despesas empenhadas, liquidadas ou não, e que estão pendentes de pagamento.

Ressalta-se, todavia, que em razão da análise técnica decorrente de auditorias, levantamentos, ofícios circulares encaminhados aos jurisdicionados, entre outros instrumentos de verificações, poderá haver ajustes na disponibilidade de caixa e nas obrigações financeiras apresentadas pelo ente.

d) Disponibilidade de Caixa líquida/resultado financeiro: evidencia o resultado financeiro por especificações de fontes de recursos, apurado entre o confronto dos recursos financeiros e as obrigações financeiras, levando-se em consideração os possíveis ajustes.

No tocante à Câmara Municipal, ao Fundo Reequip. Corpo de Bombeiros (FUNREBOM), ao Samae - Serviço Autônomo Municipal de Água e Esgoto, às Autarquias e às Empresas Públicas, suas disponibilidades de caixa serão consideradas como recursos vinculados, mesmo que registradas contabilmente com especificação de Fonte de Recursos 00 - recursos ordinários. O mesmo procedimento será adotado com relação às obrigações financeiras.

A seguir, expõe-se resumo da situação constatada do Município de Lages, sendo que no Apêndice, deste Relatório, encontra-se o cálculo de forma detalhada.

Quadro 11-B – Demonstrativo do Resultado Financeiro por especificações de Fonte de Recurso

FORTE DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA/ INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Superávit / Déficit
RECURSOS VINCULADOS		
00 - Recursos Ordinários	1.368.464,17	SUPERAVIT
01- Receitas e Transferências de Impostos - Educação	-3.695.938,16	DÉFICIT
02 - Receitas e Transferências de Impostos - Saúde	-5.615.872,37	DÉFICIT
03 - Contribuição para Fundo Previdenciário do Regime Próprio de Previdência Social – RPPS (patronal, servidores e compensação financeira)	0,00	SUPERAVIT
04 - Contribuição para Fundo Financeiro do Regime Próprio de Previdência Social – RPPS (patronal, servidores e compensação financeira)	0,00	SUPERAVIT
05 - Aporte para Cobertura de Déficit Atuarial ao RPPS	0,00	SUPERAVIT
06 - Recursos Diretamente Arrecadados pela Administração Indireta e Fundos	0,00	SUPERAVIT
07 - Contribuição de Intervenção no Domínio Econômico - CIDE	0,00	SUPERAVIT
08 - Contribuição para o Custeio dos Serviços de Iluminação Pública - COSIP	0,00	SUPERAVIT
09 - FIA Imposto de Renda	0,00	SUPERAVIT
10 - Convênio de Trânsito - Militar	0,00	SUPERAVIT
11 - Convênio de Trânsito - Civil	-87.355,71	DÉFICIT
12 Convênio de Trânsito - Prefeitura	-11.661,80	DÉFICIT

FONTE DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA/ INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Superávit / Déficit
18 - Transferências do FUNDEB - (aplicação na remuneração dos profissionais do Magistério da Educação Básica em efetivo exercício) - R\$ 572.336,69	572.336,69	SUPERAVIT
19 - Transferências do FUNDEB - (aplicação em outras despesas da Educação Básica) - R\$ 0,00		
31 - Transferências de Convênios – União/Assistência Social	-8.891,50	DÉFICIT
32 - Transferências de Convênios – União/Educação	0,00	SUPERAVIT
33 - Transferências de Convênios – União/Saúde	0,00	SUPERAVIT
34 - Transferências de Convênios – União/Outros (não relacionados à educação/saúde/assistência social)	-1.776.560,39	DÉFICIT
35 - Transferências do Sistema Único de Assistência Social – SUAS/União	-316.056,65	DÉFICIT
36 - Salário-Educação	-1.251.281,82	DÉFICIT
37 - Outras Transferências do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE (não repassadas por meio de convênios)	-8.775.367,81	DÉFICIT
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	-1.797.918,43	DÉFICIT
39 - Fundo Especial do Petróleo e Transferências Decorrentes de Compensação Financeira pela Exploração de Recursos Naturais	0,00	SUPERAVIT
40 - Royalties de Petróleo – Educação - Lei nº 12.858/2013	0,00	SUPERAVIT
41 - Royalties de Petróleo – Saúde - Lei nº 12.858/2013	0,00	SUPERAVIT
42 - Outras Transferências Legais e Constitucionais – União	0,00	SUPERAVIT
61 - Transferências de Convênios – Estado/Assistência Social	0,00	SUPERAVIT
62 - Transferências de Convênios – Estado/Educação	0,00	SUPERAVIT
63 - Transferências de Convênios – Estado/Saúde	0,00	SUPERAVIT
64 - Transferências de Convênios – Estado/Outros (não relacionados à educação/saúde/assistência social)	-1.079.056,96	DÉFICIT
65 - Transferências do Sistema Único de Assistência Social – SUAS/Estado	0,00	SUPERAVIT
66 - Transferências Legais e Constitucionais do Estado para o Desenvolvimento da Educação	0,00	SUPERAVIT
67 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/Estado	-306.525,44	DÉFICIT
68 - Outras Transferências Legais e Constitucionais - Estado	0,00	SUPERAVIT
80 - Outras Especificações	0,00	SUPERAVIT
81 - Operações de Crédito Internas para Programas da Educação Básica	0,00	SUPERAVIT
82 - Operações de Crédito Internas para Programas de Saúde	0,00	SUPERAVIT
83 - Operações de Crédito Internas - Outros Programas	-285.177,98	DÉFICIT
84 - Operações de Crédito Externas para Programas da Educação Básica	0,00	SUPERAVIT
85 - Operações de Crédito Externas para Programas de Saúde	0,00	SUPERAVIT
86 - Operações de Crédito Externas - Outros Programas	0,00	SUPERAVIT
87 - Alienações de Bens destinados a Programas da Educação Básica	0,00	SUPERAVIT
88 - Alienações de Bens destinados a Programas de Saúde	0,00	SUPERAVIT
89 - Alienações de Bens destinados a Outros Programas	0,00	SUPERAVIT

FONTE DE RECURSOS	DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA/ INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA	Superávit / Déficit
93 - Outras Receitas Não-Primárias	0,00	SUPERAVIT
95 - Antecipação de Depósitos Judiciais	0,00	SUPERAVIT
TOTAL RECURSOS VINCULADOS	-23.066.864,16	
00 - Recursos Ordinários	23.045.052,16	SUPERAVIT
TOTAL RECURSOS NÃO VINCULADOS	23.045.052,16	

Fonte: e-Sfinge

4.3. Análise da evolução patrimonial e financeira

A presente análise está baseada na demonstração de quocientes e/ou índices, os quais podem ser definidos como números comparáveis obtidos a partir da divisão de valores absolutos, destinados a medir componentes patrimoniais, financeiros e orçamentários existentes nas demonstrações contábeis.

Os quocientes escolhidos para viabilizar a análise da evolução patrimonial e financeira do Município, nos últimos cinco anos, estão dispostos no quadro a seguir, com a devida memória de cálculo:

Quadro 12 – Quocientes de Situação Patrimonial e Financeira – 2013 – 2017

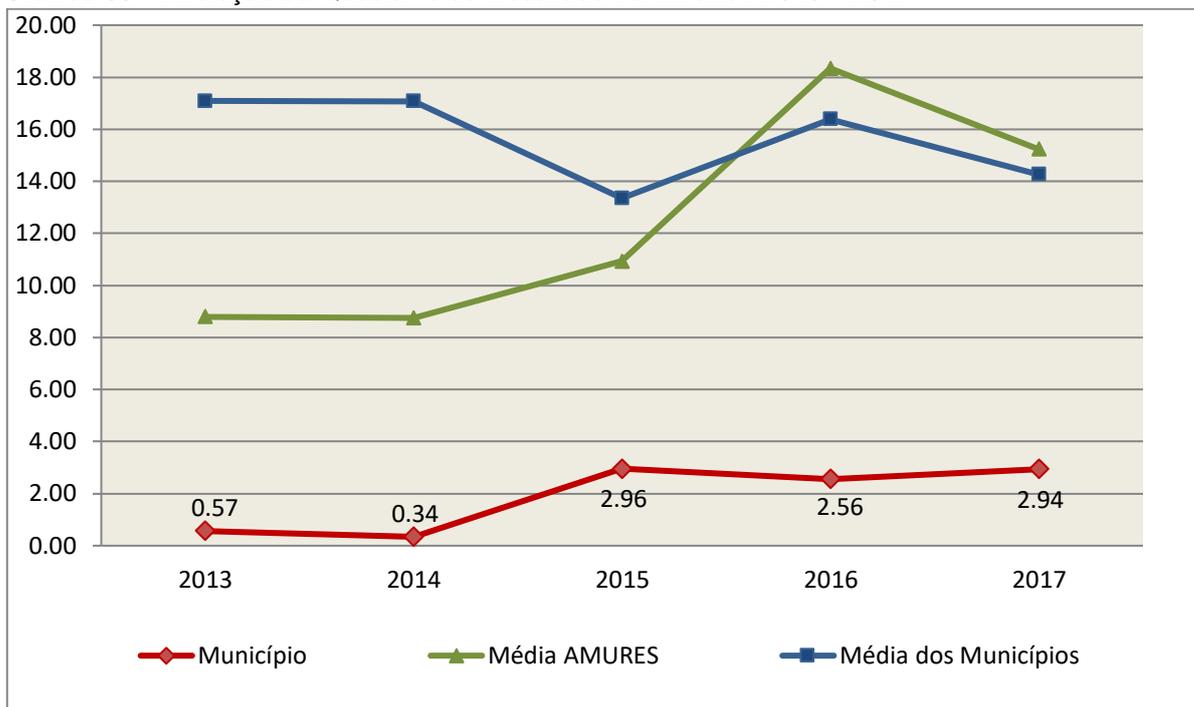
ITENS / ANO	2013	2014	2015	2016	2017
1 Despesa Executada	402.977.395,01	439.198.857,32	444.127.497,95	502.180.595,89	512.302.596,52
2 Restos a Pagar	35.764.151,68	39.336.461,82	33.140.612,10	39.661.486,58	41.312.137,40
3 Ativo Financeiro Ajustado - Excluído o Instituto de Previdência e o Fundo Previdenciário	33.444.943,37	36.869.702,39	28.505.102,32	23.022.965,55	47.205.929,46
4 Passivo Financeiro Ajustado – Excluído o Instituto de Previdência e o Fundo Previdenciário	38.285.111,62	42.278.090,95	36.868.639,06	46.046.150,69	47.227.741,46
5 Ativo Real	227.922.840,78	250.190.905,91	370.228.301,27	317.064.515,79	346.527.791,72
6 Passivo Real	396.995.064,32	743.708.623,11	124.935.273,62	123.866.482,23	117.743.911,31
QUOCIENTES	2013	2014	2015	2016	2017
Resultado Patrimonial (5÷6)	0,57	0,34	2,96	2,56	2,94
Situação Financeira (3÷4)	0,87	0,87	0,77	0,50	1,00
Restos a Pagar (2÷1)*100	8,87	8,96	7,46	7,90	8,06

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

O Quociente do Resultado Patrimonial é resultante da relação entre o Ativo Real e o Passivo Real.

Não há um parâmetro mínimo definido, mas se o resultado deste quociente apresentar-se inferior a 1,00 será indicativo da existência de dívidas (curto e longo prazo) sem ativos suficientes para cobri-las.

Gráfico 09 – Evolução do Quociente de Resultado Patrimonial: 2013 – 2017



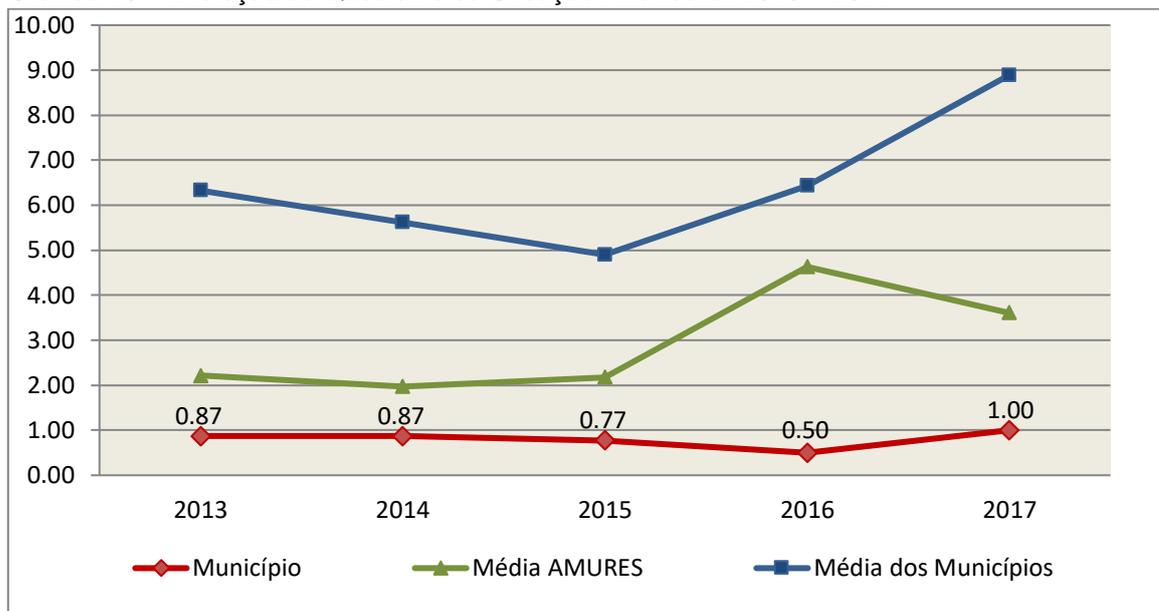
Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Como demonstra o gráfico anterior, no final do exercício de 2017 o Ativo Real apresenta-se **2,94** vezes maior que o Passivo Real (dívidas).

O Quociente da Situação Financeira é resultante da relação entre o Ativo Financeiro e o Passivo Financeiro, demonstrando a capacidade de pagamento de curto prazo do Município.

O ideal é que esse quociente apresente valor maior que 1,00, pois assim indicará que as obrigações financeiras de curto prazo podem ser cobertas pelos ativos financeiros do Município.

Gráfico 10 – Evolução do Quociente da Situação Financeira: 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

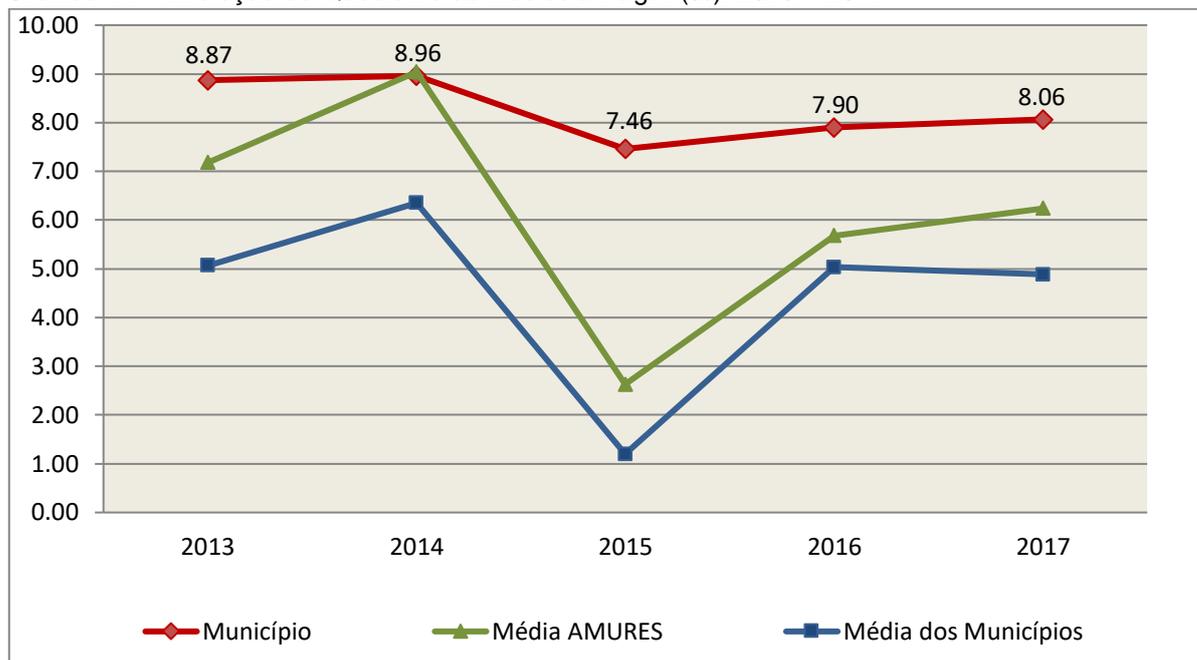
Como demonstra o gráfico, a situação financeira do Município apresenta-se Equilibrada, sendo que no final do exercício de 2017 o Ativo Financeiro é igual ao Passivo Financeiro.

O Quociente de Restos a Pagar (processados e não processados) expressa em termos percentuais à relação entre o saldo final dos restos a pagar e o total da Despesa Orçamentária.

Quanto menor esse quociente, menos comprometida será a gestão orçamentária e o fluxo financeiro do Município. Aumentos significativos deste quociente podem indicar que o Município não está conseguindo pagar no exercício as despesas que nele empenhou.

A situação apresentada pelo Município de Lages é demonstrada no gráfico a seguir:

Gráfico 11 – Evolução do Quociente de Restos a Pagar (%): 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Verifica-se no gráfico anterior que o saldo final de Restos a Pagar corresponde a **8,06%** da despesa orçamentária do exercício.

4.4. Situação Atuarial do Regime Próprio de Previdência

Situação atuarial equilibrada

O Regime Próprio de Previdência de Lages, gerido pelo Instituto de Previdência dos Servidores Públicos Municipais de Lages - LAGESPREVI, constituído sob a forma de AUTARQUIA, sofreu processo de segregação de massas (Lei Complementar nº 427/2013), apresentou o Relatório de Avaliação Atuarial – RAA para o exercício de 2017, com data-base em 31/12/2016, com os seguintes resultados:

FUNDO PREVIDENCIÁRIO	2017
Nº Servidores ativos	16
Nº Beneficiários (Inativos e pensionistas)	0
TOTAL	16
Resultados	Previdenciário
Patrimônio Atual	22.448.740,68
(+) Receitas Futuras Projetadas	1.175.569,78
(-) Benefícios Futuros Projetados	1.538.330,27
Resultado Atuarial	22.085.980,19

De forma comparativa aos exercícios anteriores, têm-se os seguintes resultados:

Resultados	31/12/2014	31/12/2015	31/12/2016
Patrimônio Atual	16.776.607,11	18.872.691,00	22.448.740,68
(+) Receitas Futuras Projetadas ⁴	790.908,70	929.770,07	1.175.569,78
(-) Benefícios Futuros Projetados ⁵	1.128.598,35	1.133.461,15	1.538.330,27
Resultado Atuarial	16.438.917,46	18.668.999,92	22.085.980,19

Segundo dados apresentados pelo relatório do atuário, Sr. Francisco Humberto Simões Magro (MIBA nº 0494), constata-se que a situação do Fundo Previdenciário do Regime Próprio de Previdência dos Servidores de Lages é de equilíbrio nos três últimos exercícios, tendo sido apontado Superávit Atuarial no Relatório de Avaliação Atuarial de 2017, com data base 31/12/2016, no valor de R\$ 22.085.980,19, o que indica que em 2017 as obrigações futuras do Fundo Previdenciário do RPPS estavam cobertas pelo rol de ativos no montante indicado.

FUNDO FINANCEIRO	2017
Nº Servidores ativos	2.457
Nº Beneficiários (Inativos e pensionistas)	958
TOTAL	3.415
Resultados	Financeiro
Patrimônio Atual	20.769.847,70
(+) Receitas Futuras Projetadas	1.593.776.270,61
(-) Benefícios Futuros Projetados	3.173.589.696,44
Resultado Atuarial	(1.559.043.578,13)⁶

De forma comparativa aos exercícios anteriores, têm-se os seguintes resultados:

⁴ O valor resultante da presente rubrica é composto pela somatória das receitas de contribuição dos servidores, receitas de contribuição da quota patronal e, dependendo da Unidade, das receitas oriundas de compensação previdenciária – COMPREV, amortização de dívidas das contribuições passadas e das alíquotas suplementares e/ou aportes de caixa.

⁵ O valor resultante da presente rubrica é composto pela somatória das despesas de benefício concedido, despesas de benefício a conceder e, dependendo da Unidade, das despesas oriundas de compensação previdenciária – COMPREV.

⁶ O déficit atuarial do Fundo Financeiro, por força de lei, será integralmente pago pelo Tesouro Municipal à medida em que forem exigíveis os benefícios previdenciários dos filiados deste Fundo.

Resultados	31/12/2014	31/12/2015	31/12/2016
Patrimônio Atual	2.930.019,44	11.979.424,11	20.769.847,70
(+) Receitas Futuras Projetadas ⁴	577.391.160,26	1.515.545.195,49	1.593.776.270,61
(-) Benefícios Futuros Projetados ⁵	3.294.000.312,08	3.015.411.189,80	3.173.589.696,44
Resultado Atuarial	(2.713.679.132,38)	(1.487.886.570,20)	(1.559.043.578,13)

Segundo dados apresentados pelo relatório do atuário, Sr. Francisco Humberto Simões Magro (MIBA nº 0494), constata-se que a situação do Fundo Financeiro do Regime Próprio de Previdência dos Servidores de Lages é de desequilíbrio nos três últimos exercícios, tendo sido apontado déficit atuarial no Relatório de Avaliação Atuarial de 2017, com data base 31/12/2016, no valor de R\$ 1.487.886.570,20, que indica que em 2017 as obrigações futuras do Fundo Financeiro do RPPS estavam descobertas pelo rol de ativos no montante indicado, sendo que esta insuficiência financeira deverá ser integralmente suportada pelo Ente municipal à medida em que for sendo exigida pelos seus segurados.

5. ANÁLISE DO CUMPRIMENTO DE LIMITES

O ordenamento vigente estabelece limites mínimos para aplicação de recursos na Educação e Saúde, bem como os limites máximos para despesas com pessoal.

5.1. Saúde

Limite: mínimo de 15% das receitas com impostos, inclusive transferências, de aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde para o exercício de 2017 – artigo 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

Constatou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 51.794.792,59** em gastos com Ações e Serviços Públicos de Saúde, o que corresponde a **21,55%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 15.745.689,60**, representando **6,55%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 77, III, e § 4º, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT.

A apuração das despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde, pode ser demonstrada da seguinte forma:

Quadro 13 – Apuração das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde: 2017

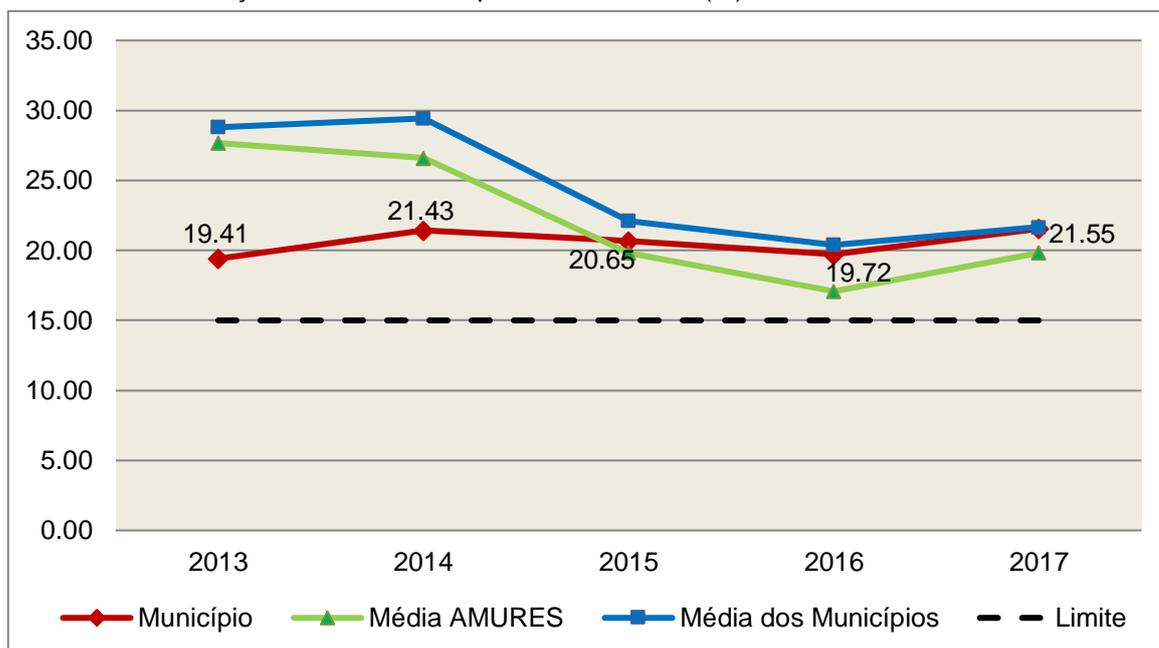
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
Total da Receita com Impostos	240.327.353,27	100,00
Total das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde	125.236.277,20	52,11
Atenção Básica	67.120.427,85	27,93
Assistência Hospitalar e Ambulatorial	54.693.398,53	22,76
Suporte Profilático e Terapêutico	2.934.985,62	1,22
Vigilância Sanitária	487.465,20	0,20
(-) Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde*	73.441.484,61	30,56
Total das Despesas para Efeito do Cálculo	51.794.792,59	21,55
Valor Mínimo a ser Aplicado	36.049.102,99	15,00
Valor Acima do Limite	15.745.689,60	6,55

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas nas Informações Complementares deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Ações e Serviços Públicos de Saúde:

Gráfico 12 – Evolução Histórica e Comparativa da Saúde (%): 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de Lages em 2017 aumentou seus gastos com Ações e Serviços Públicos de Saúde, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

5.2. Ensino

5.2.1. Limite de 25% das receitas de impostos e transferências

Limite: mínimo de 25% proveniente de impostos, compreendida a proveniente de transferências, em gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (exercício de 2017) – art. 212 da Constituição Federal.

Apurou-se que o Município aplicou o montante de **R\$ 76.992.344,07** em gastos com manutenção e desenvolvimento do ensino, o que corresponde a **31,38%** da receita proveniente de impostos, sendo aplicado A MAIOR o valor de **R\$ 15.651.346,36**, representando **6,38%** do mesmo parâmetro, **CUMPRINDO** o disposto no artigo 212 da Constituição Federal.

A apuração das despesas com a Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, pode ser demonstrada da seguinte forma:

Quadro 14 – Apuração das Despesas com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino: 2017

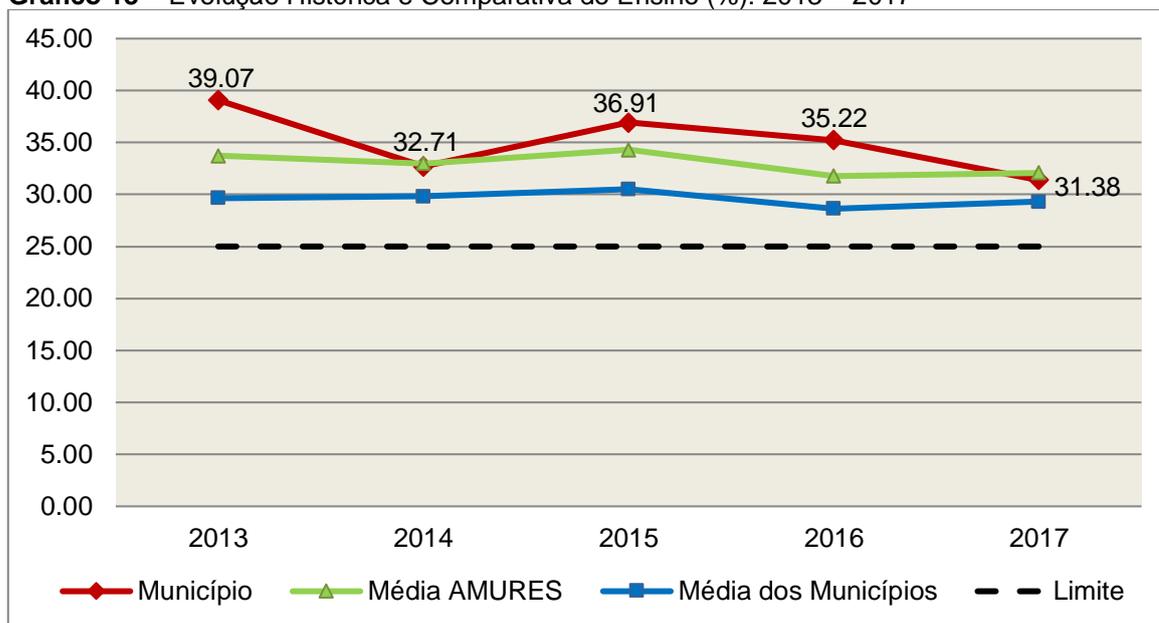
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
Total da Receita com Impostos	245.363.990,83	100,00
Valor Aplicado Educação Infantil	3.512.519,94	1,43
Educação Infantil	3.512.519,94	1,43
Valor Aplicado Ensino Fundamental	123.784.743,54	50,45
Ensino Fundamental	123.784.743,54	50,45
(-) Total das Deduções consideradas para fins de apuração do Limite Constitucional*	50.304.919,41	20,50
Total das Despesas para efeito de Cálculo	76.992.344,07	31,38
Valor Mínimo a ser Aplicado	61.340.997,71	25,00
Valor Acima do Limite (25%)	15.651.346,36	6,38

Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

*Deduções, incluindo-se os convênios, dispostas nas Informações Complementares deste Relatório.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino:

Gráfico 13 – Evolução Histórica e Comparativa do Ensino (%): 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior demonstra que o Município de Lages em 2017 reduziu seus gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

5.2.2. FUNDEB

Limite 1: mínimo de 60% dos recursos oriundos do FUNDEB na remuneração dos profissionais do magistério em efetivo exercício – art. 60, XII, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT c/c art. 22 da Lei nº 11.494/07.

Verificou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 53.190.744,96**, equivalendo a **79,46%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em gastos com a remuneração dos profissionais do magistério em efetivo exercício, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 60, inciso XII do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT) e artigo 22 da Lei nº 11.494/2007.

A apuração das despesas com profissionais do magistério em efetivo exercício pode ser demonstrada da seguinte forma:

Quadro 15 – Apuração das Despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício – FUNDEB: 2017

COMPONENTE	VALOR (R\$)
Transferências do FUNDEB	66.775.194,87
(+) Rendimentos de Aplicações Financeiras das Contas do FUNDEB	167.763,54
Total dos recursos oriundos do FUNDEB	66.942.958,41
60% dos Recursos Oriundos do FUNDEB	40.165.775,05
Despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício aplicadas com Recursos do FUNDEB *	53.190.744,96
Valor Acima do Limite	13.024.969,91

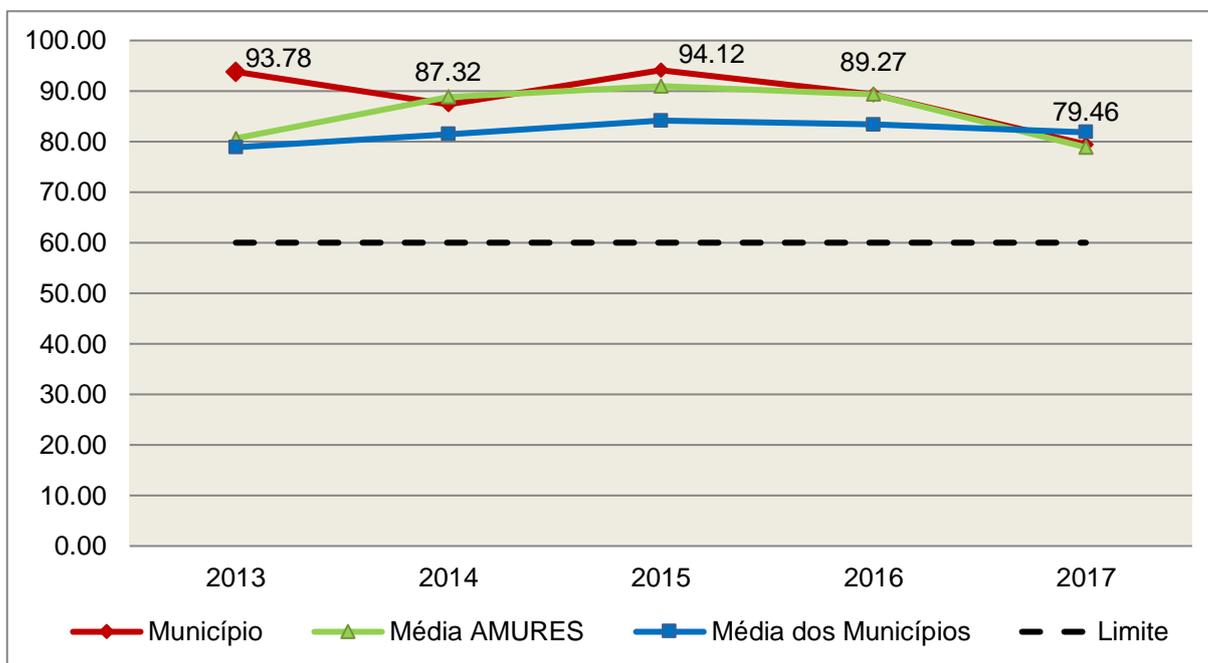
Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e da análise técnica.

Obs.: A ausência de remessa do parecer do Conselho do FUNDEB consta como restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal do capítulo Restrições Apuradas, deste Relatório.

Obs.: * Valor descontado o Empenho nº 1845 (Anexos da Instrução – Documento 18), no valor de R\$ 536.245,75, que se refere a recursos financiados com o Superávit Financeiro do FUNDEB do exercício de 2016, conforme Decreto nº 16.732/2017 do Município, contabilizados indevidamente no Grupo de Destinação de Recursos 1 – Recursos do Tesouro – Exercício Corrente.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em despesas com Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício:

Gráfico 14 – Evolução Histórica e Comparativa – 60% do FUNDEB (%): 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Limite 2: mínimo de 95% dos recursos oriundos do FUNDEB (no exercício financeiro em que forem creditados), em despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica – art. 21 da Lei nº 11.494/07.

Constatou-se que o Município aplicou o valor de **R\$ 66.040.123,05**, equivalendo a **98,65%** dos recursos oriundos do FUNDEB, em despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica, **CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21 da Lei nº 11.494/2007.

A apuração das despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica com recursos oriundos do FUNDEB pode ser demonstrada da seguinte forma:

Quadro 16 – Apuração das Despesas com FUNDEB: 2017

COMPONENTE	VALOR (R\$)
Total dos Recursos Oriundos do FUNDEB	66.942.958,41
95% dos Recursos do FUNDEB	63.595.810,49
Despesas com manutenção e desenvolvimento da educação básica aplicadas no exercício com recursos do FUNDEB *	66.040.123,05
Valor Acima do Limite	2.444.312,56

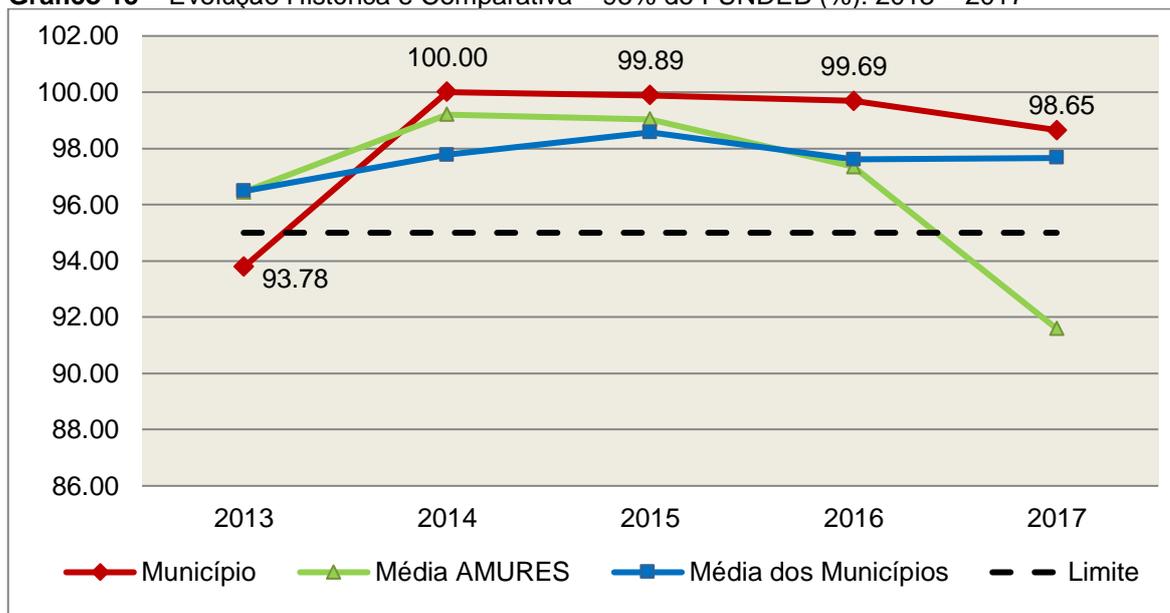
Fonte: Demonstrativos do Balanço Geral consolidado e análise técnica.

Obs.: * Apuração efetuada com base na execução orçamentária (despesas empenhadas, liquidadas e pagas e os restos a pagar inscritos no exercício com disponibilidade financeira, considerando-se ainda as possíveis exclusões relativas às despesas impróprias, entre outras).

Obs.: Valor descontado o Empenho nº 1845 (Anexos da Instrução – Documento 18), no valor de R\$ 536.245,75, que se refere a recursos financiados com o Superávit Financeiro do FUNDEB do exercício de 2016, conforme Decreto nº 16.732/2017 do Município, contabilizados indevidamente no Grupo de Destinação de Recursos 1 – Recursos do Tesouro – Exercício Corrente.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa da aplicação em Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica com recursos oriundos do FUNDEB:

Gráfico 15 – Evolução Histórica e Comparativa – 95% do FUNDEB (%): 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Com relação às despesas com Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica custeadas com recursos do FUNDEB, no exercício em análise, o Município de Lages reduziu sua aplicação, quando comparado ao exercício anterior.

Limite 3: utilização dos recursos do FUNDEB, no exercício seguinte ao do recebimento e mediante abertura de crédito adicional - artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

O Município utilizou, no 1º trimestre, mediante a abertura de crédito adicional, integralmente o saldo anterior dos recursos do FUNDEB, no valor de **R\$ 536.245,75, CUMPRINDO** o estabelecido no artigo 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007.

Constatou-se, ainda, que não foi realizada a correta classificação contábil onde os recursos do superávit financeiro do exercício anterior devem ser contabilizados nos códigos 3 e 6 de acordo com os ditames da Secretaria do Tesouro Nacional - STN em conjunto com a Secretaria de Orçamento Federal – SOF, caracterizando o **DESCUMPRIMENTO** ao estabelecido no artigo 43, § 1º, I da Lei n.º 4.320/64 c/c a Tabela de Destinação da Receita Pública do TCE/SC (Obs.: Vide restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal).

Cabe registrar que nos autos do Processo PCP 17/00152626 foi apurado, em 31/12/2016, em “Depósitos e Outras Obrigações” o saldo de R\$ 451.117,30 (FR 18 e 19) e no Ativo Financeiro (Atributo F e FR 18 e 19) o valor de R\$ 549.134,63, conforme dados encaminhados via Sistema e-Sfinge, o que resultou na apuração do superávit financeiro do FUNDEB de R\$ 98.018,33 (fls. 479 e 534/536 dos autos daquele Processo).

Na abertura do exercício de 2017, o saldo registrado em “Depósitos e Outras Obrigações” nas citadas fontes de recursos foi de R\$ 0,00 (Anexos da Instrução – Documentos 29 a 31), sendo que o superávit financeiro do FUNDEB apurado pelo Município foi o valor do saldo financeiro apurado em 31/12/2016 sem considerar as obrigações pendentes de pagamento, que conforme mencionado apresenta valores divergentes entre os exercícios de 2016 e 2017, motivo pelo qual configura-se a restrição anotada no item 9.1.5 das Restrições de Ordem Legal.

Superávit financeiro do FUNDEB em 31/12/2017: No tocante ao controle da utilização dos recursos do FUNDEB para o exercício seguinte apresenta-se o Quadro abaixo:

Quadro 16-A – Controle da utilização de recursos para o exercício subsequente (art. 21, § 2º da Lei nº 11.494/2007)

COMPONENTE	VALOR (R\$)
Saldo Financeiro do FUNDEB em 31/12/2017	1.008.430,22
(-) Despesas inscritas em Restos a Pagar no exercício e em exercícios anteriores pendentes de pagamento e/ou despesas registradas em DDO no exercício, com disponibilidade dos recursos do FUNDEB	436.093,53
(=) Recursos do FUNDEB que não foram utilizados	572.336,69

Fonte: Dados do Sistema e-Sfinge e análise técnica.

5.3. Limites de gastos com pessoal (LRF)

5.3.1. Limite máximo para os gastos com pessoal do Município

Limite: 60% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Município – art. 169 da Constituição Federal c/c o art. 19, III da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 17 – Apuração das Despesas com Pessoal do Município: 2017

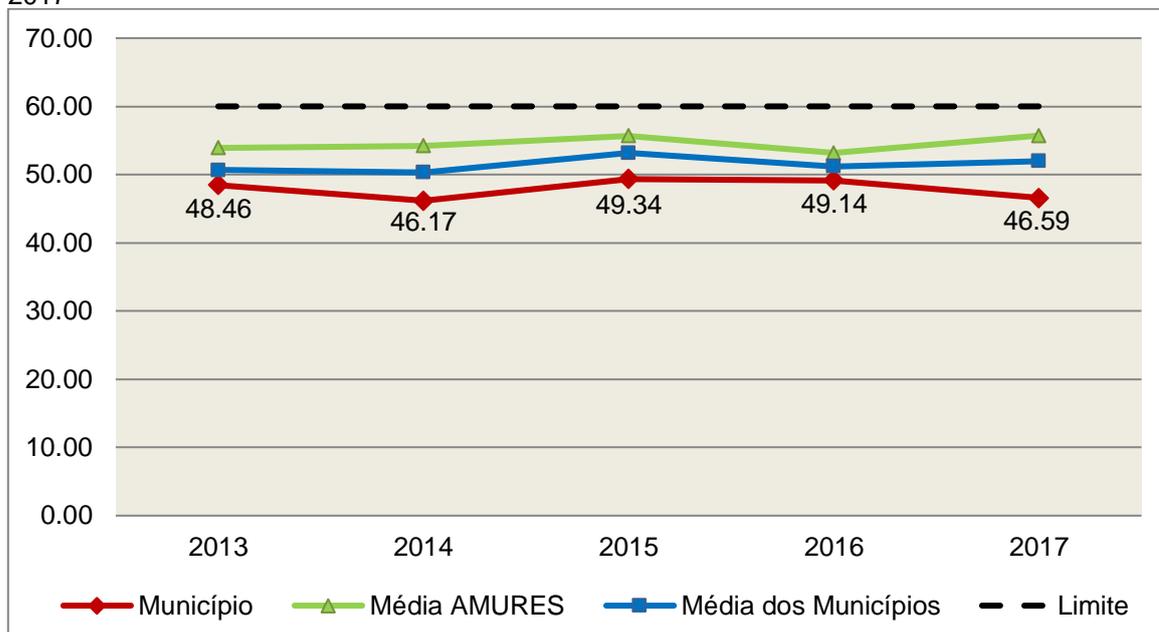
COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	462.367.540,53	100,00
LIMITE DE 60% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	277.420.524,32	60,00
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	209.414.496,86	45,29
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	5.987.047,41	1,29
TOTAL DA DESPESA PARA EFEITO DE CÁLCULO DA DESPESA COM PESSOAL DO MUNICÍPIO	215.401.544,27	46,59
Valor Abaixo do Limite (60%)	62.018.980,05	13,41

Fonte: Sistema e-Sfinge/Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

No exercício em exame, o Município gastou **46,59%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** o limite contido no artigo 169 da Constituição Federal, regulamentado pela Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Município:

Gráfico 16 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Município: 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O gráfico anterior mostra a redução dos gastos com pessoal do Município de Lages, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.2. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Executivo

Limite: 54% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Executivo (Prefeitura, Fundos, Fundações, Autarquias e Empresas Estatais Dependentes) – Artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 18 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Executivo: 2017

COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	462.367.540,53	100,00
LIMITE DE 54% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	249.678.471,89	54,00
Total das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	257.794.637,16	55,76
Pessoal e Encargos*	257.794.637,16	55,76
Deduções das Despesas com Pessoal do Poder Executivo**	48.380.140,30	10,46
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	209.414.496,86	45,29
Valor Abaixo do Limite (54%)	40.263.975,03	8,71

Fonte: * Sistema e-Sfinge/7/Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

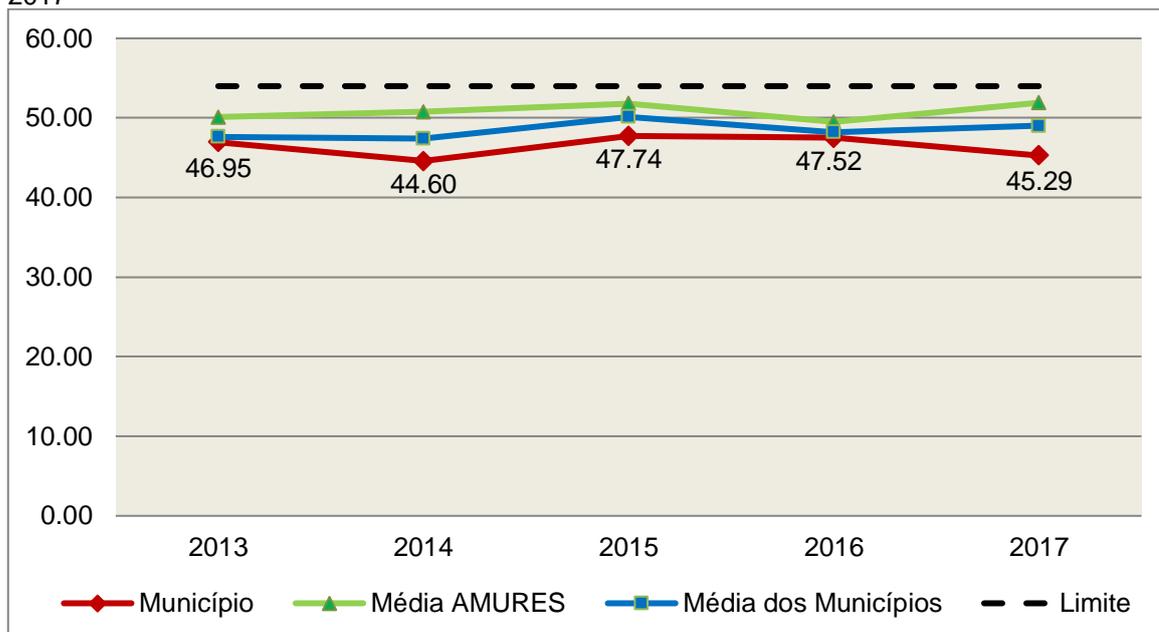
**Deduções dispostas nas Informações Complementares deste Relatório.

7 Apuração da Despesa de Pessoal: conforme orientação do Manual dos Demonstrativos Fiscais publicado no endereço <http://www.stn.fazenda.gov.br>

O demonstrativo acima comprova que, no exercício em exame, o Poder Executivo gastou **45,29%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'b' da Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Poder Executivo:

Gráfico 17 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Executivo: 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

Da análise do gráfico, verifica-se que os gastos com pessoal do Poder Executivo reduziram, quando comparado ao exercício anterior.

5.3.3. Limite máximo para os gastos com pessoal do Poder Legislativo

Limite: 6% da Receita Corrente Líquida para os gastos com pessoal do Poder Legislativo (Câmara Municipal) – Artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

Quadro 19 – Apuração das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo: 2017

COMPONENTE	VALOR (R\$)	%
TOTAL DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	462.367.540,53	100,00
LIMITE DE 6% DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA	27.742.052,43	6,00
Total das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	6.034.738,18	1,31
Pessoal e Encargos*	5.987.047,41	1,29
Outras Despesas de Pessoal consideradas pela Instrução – contabilizações indevidas no Elemento da Despesa n. 94 (Anexos da Instrução – Documento 3)	47.690,77	0,01
Total das Deduções das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	47.690,77	0,01
Total das Despesas para efeito de Cálculo das Despesas com Pessoal do Poder Legislativo	5.987.047,41	1,29
Valor Abaixo do Limite (6%)	21.755.005,02	4,71

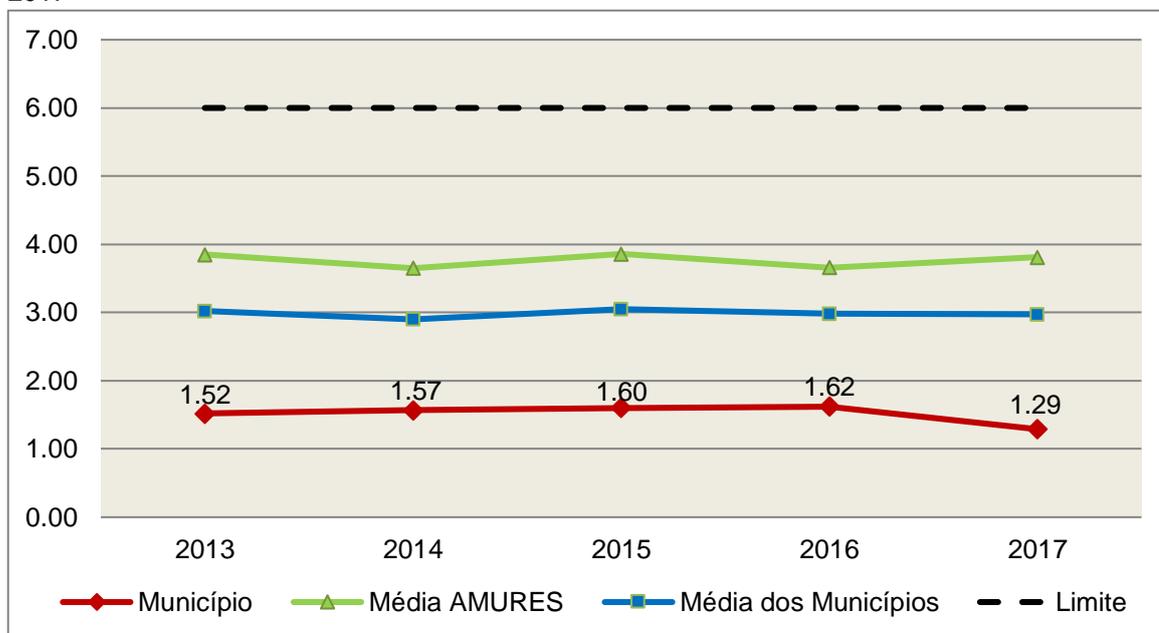
Fonte: * Sistema e-Sfinge/Demonstrativos do Balanço Geral consolidado.

*Deduções dispostas nas Informações Complementares deste Relatório.

O Poder Legislativo gastou, no exercício em exame, **1,29%** do total da receita corrente líquida em despesas com pessoal, **CUMPRINDO** a norma contida no artigo 20, III, 'a' da Lei Complementar nº 101/2000.

O gráfico seguinte apresenta a evolução histórica e comparativa das despesas com pessoal do Poder Legislativo:

Gráfico 18 – Evolução Histórica e Comparativa da Despesa com Pessoal do Legislativo: 2013 – 2017



Fonte: Demonstrativos dos Balanços Gerais consolidados e análise técnica.

O estudo evolutivo dos gastos com pessoal da Câmara expõe que houve uma redução do percentual quando comparado ao exercício anterior.

6. CONSELHOS MUNICIPAIS

Os Conselhos Municipais são considerados órgãos públicos que contribuem de forma significativa na execução de políticas públicas setoriais.

Podem ser de natureza obrigatória ou discricionária, ou seja, os de criação obrigatória são exigidos por leis federais, cujas funções são definidas como deliberativas, fiscalizadoras, assessoramento, supervisora e executiva; enquanto que os discricionários são decorrentes de legislação municipal.

O artigo 7º, § único, da Instrução Normativa nº 20, de 01 de março de 2015 exige a remessa dos pareceres dos conselhos obrigatórios, juntamente com a prestação de contas anual, quais sejam:

a) Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do Fundeb, previsto no art. 24, da Lei Federal n.º 11.494, de 20 de junho de 2007.

b) Conselho Municipal de Saúde, previsto no art. 1º, caput e § 2º da Lei Federal n.º 8.142, de 28 de dezembro de 1990;

c) Conselho Municipal dos Direitos da Infância e do Adolescente, previsto no art. 88, inciso II da Lei Federal n.º 8.069, de 13 de junho de 1990;

d) Conselho Municipal de Assistência Social, previsto no art. 16, inciso IV, da Lei Federal n.º 8.742, de 07 de dezembro de 1993;

e) Conselho Municipal de Alimentação Escolar, previsto no art. 18 da Lei Federal n.º 11.947, de 16 de junho de 2009;

f) Conselho Municipal do Idoso, previsto no art. 6º da Lei Federal n.º 8.842, de 04 de janeiro de 1994.

6.1. Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do FUNDEB (CACCS – FUNDEB)

O Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do Fundeb está previsto no artigo 24 da Lei Federal n.º 44.494, de 20 de junho de 2007.

Referido órgão tem a função de acompanhar a correta aplicação dos recursos do Fundeb e do Programa Nacional de Apoio ao Transporte Escolar (PNATE), bem como supervisionar o censo escolar anual.

O Conselho Municipal do Fundeb é autônomo, não é subordinado ao Poder Executivo e seus membros não são remunerados. No entanto, deverá ser criado por lei específica municipal, e sua composição deve obedecer ao que prescreve o art. 24, § 1º, IV e § 2º da Lei n.º 11.494/2007:

Art. 24. O acompanhamento e o controle social sobre a distribuição, a transferência e a aplicação dos recursos dos Fundos serão exercidos, junto aos respectivos governos, no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, por conselhos instituídos especificamente para esse fim.

§ 1º Os conselhos serão criados por legislação específica, editada no pertinente âmbito governamental, observados os seguintes critérios de composição:

[...]

IV - em âmbito municipal, por no mínimo 9 (nove) membros, sendo:

- a) 2 (dois) representantes do Poder Executivo Municipal, dos quais pelo menos 1 (um) da Secretaria Municipal de Educação ou órgão educacional equivalente;
- b) 1 (um) representante dos professores da educação básica pública;
- c) 1 (um) representante dos diretores das escolas básicas públicas;
- d) 1 (um) representante dos servidores técnico-administrativos das escolas básicas públicas;
- e) 2 (dois) representantes dos pais de alunos da educação básica pública;
- f) 2 (dois) representantes dos estudantes da educação básica pública, um dos quais indicado pela entidade de estudantes secundaristas.

§ 2º Integrarão ainda os conselhos municipais dos Fundos, quando houver, 1 (um) representante do respectivo Conselho Municipal de Educação e 1 (um) representante do Conselho Tutelar a que se refere a Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990, indicados por seus pares.

Em consulta ao processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo **Município de Lages**, constata-se que ata de reunião do Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do FUNDEB foi encaminhada. Contudo, não consta da ata a aprovação ou rejeição das contas do Conselho, motivo pelo qual considera-se como não remetida, em desatendimento ao artigo 27, da Lei nº 11.494/07 c/c artigo 7º, III da Instrução Normativa N.TC-20/2015.

6.2. Conselho Municipal de Saúde (CMS)

O Conselho Municipal de Saúde – CMS está previsto no art. 1º, inciso II da Lei Federal n.º 8.142, de 28 de dezembro de 1990.

Trata-se de um órgão colegiado composto por representantes do governo, prestadores de serviço, profissionais de saúde e usuários, atua na formação de estratégias e no controle da execução das políticas de saúde, inclusive nos aspectos econômicos e financeiros, cujas decisões serão homologadas pelo chefe do poder executivo municipal⁸.

Compõe-se, conforme prescreve a terceira diretriz da Resolução n.º 453, de 10 de maio de 2012:

- a) 50% de entidades e movimentos representativos de usuários;
- b) 25% de entidades representativas dos trabalhadores da área de Saúde;
- c) 25% de representação de governo e prestadores de serviços privados conveniados, ou sem fins lucrativos.

O Conselho Municipal de Saúde tem as competências elencadas pela quinta diretriz da Resolução n.º 453/2012:

Quinta Diretriz: aos Conselhos de Saúde Nacional, Estaduais, Municipais e do Distrito Federal, que têm competências definidas nas leis federais, bem como em indicações advindas das Conferências de Saúde, compete:

I - fortalecer a participação e o Controle Social no SUS, mobilizar e articular a sociedade de forma permanente na defesa dos princípios constitucionais que fundamentam o SUS;

II - elaborar o Regimento Interno do Conselho e outras normas de funcionamento;

III - discutir, elaborar e aprovar propostas de operacionalização das diretrizes aprovadas pelas Conferências de Saúde;

IV - atuar na formulação e no controle da execução da política de saúde, incluindo os seus aspectos econômicos e financeiros, e propor estratégias para a sua aplicação aos setores público e privado;

V - definir diretrizes para elaboração dos planos de saúde e deliberar sobre o seu conteúdo, conforme as diversas situações epidemiológicas e a capacidade organizacional dos serviços;

VI - anualmente deliberar sobre a aprovação ou não do relatório de gestão;

⁸ Viana, Luiz Cláudio. O papel dos conselhos municipais na gestão pública [monografia]; orientadora, Maria Eliana Cristina Bar. - Florianópolis, SC, 2011. p. 26

VII - estabelecer estratégias e procedimentos de acompanhamento da gestão do SUS, articulando-se com os demais colegiados, a exemplo dos de seguridade social, meio ambiente, justiça, educação, trabalho, agricultura, idosos, criança e adolescente e outros;

VIII - proceder à revisão periódica dos planos de saúde;

IX - deliberar sobre os programas de saúde e aprovar projetos a serem encaminhados ao Poder Legislativo, propor a adoção de critérios definidores de qualidade e resolutividade, atualizando-os face ao processo de incorporação dos avanços científicos e tecnológicos na área da Saúde;

X - a cada quadrimestre deverá constar dos itens da pauta o pronunciamento do gestor, das respectivas esferas de governo, para que faça a prestação de contas, em relatório detalhado, sobre andamento do plano de saúde, agenda da saúde pactuada, relatório de gestão, dados sobre o montante e a forma de aplicação dos recursos, as auditorias iniciadas e concluídas no período, bem como a produção e a oferta de serviços na rede assistencial própria, contratada ou conveniada, de acordo com a Lei Complementar no 141/2012.

XI - avaliar e deliberar sobre contratos, consórcios e convênios, conforme as diretrizes dos Planos de Saúde Nacional, Estaduais, do Distrito Federal e Municipais;

XII - acompanhar e controlar a atuação do setor privado credenciado mediante contrato ou convênio na área de saúde;

XIII - aprovar a proposta orçamentária anual da saúde, tendo em vista as metas e prioridades estabelecidas na Lei de Diretrizes Orçamentárias, observado o princípio do processo de planejamento e orçamento ascendentes, conforme legislação vigente;

XIV - propor critérios para programação e execução financeira e orçamentária dos Fundos de Saúde e acompanhar a movimentação e destino dos recursos;

XV - fiscalizar e controlar gastos e deliberar sobre critérios de movimentação de recursos da Saúde, incluindo o Fundo de Saúde e os recursos transferidos e próprios do Município, Estado, Distrito Federal e da União, com base no que a lei disciplina;

XVI - analisar, discutir e aprovar o relatório de gestão, com a prestação de contas e informações financeiras, repassadas em tempo hábil aos conselheiros, e garantia do devido assessoramento;

XVII - fiscalizar e acompanhar o desenvolvimento das ações e dos serviços de saúde e encaminhar denúncias aos respectivos órgãos de controle interno e externo, conforme legislação vigente;

XVIII - examinar propostas e denúncias de indícios de irregularidades, responder no seu âmbito a consultas sobre assuntos pertinentes às ações e aos serviços de saúde, bem como apreciar recursos a respeito de deliberações do Conselho nas suas respectivas instâncias;

XIX - estabelecer a periodicidade de convocação e organizar as Conferências de Saúde, propor sua convocação ordinária ou extraordinária e estruturar a comissão organizadora, submeter o respectivo regimento e programa ao Pleno do Conselho de Saúde correspondente, convocar a sociedade para a participação nas pré-conferências e conferências de saúde;

XX - estimular articulação e intercâmbio entre os Conselhos de Saúde, entidades, movimentos populares, instituições públicas e privadas para a promoção da Saúde;

XXI - estimular, apoiar e promover estudos e pesquisas sobre assuntos e temas na área de saúde pertinente ao desenvolvimento do Sistema Único de Saúde (SUS);

XXII - acompanhar o processo de desenvolvimento e incorporação científica e tecnológica, observados os padrões éticos compatíveis com o desenvolvimento sociocultural do País;

XXIII - estabelecer ações de informação, educação e comunicação em saúde, divulgar as funções e competências do Conselho de Saúde, seus trabalhos e decisões nos meios de comunicação, incluindo informações sobre as agendas, datas e local das reuniões e dos eventos;

XXIV - deliberar, elaborar, apoiar e promover a educação permanente para o controle social, de acordo com as Diretrizes e a Política Nacional de Educação Permanente para o Controle Social do SUS;

XXV - incrementar e aperfeiçoar o relacionamento sistemático com os poderes constituídos, Ministério Público, Judiciário e Legislativo, meios de comunicação, bem como setores relevantes não representados nos conselhos;

XXVI - acompanhar a aplicação das normas sobre ética em pesquisas aprovadas pelo CNS;

XXVII - deliberar, encaminhar e avaliar a Política de Gestão do Trabalho e Educação para a Saúde no SUS;

XXVIII - acompanhar a implementação das propostas constantes do relatório das plenárias dos Conselhos de Saúde; e

XXIX - atualizar periodicamente as informações sobre o Conselho de Saúde no Sistema de Acompanhamento dos Conselhos de Saúde (SIACS).

Salienta-se que os membros do Conselho não são remunerados e suas funções são consideradas de relevância pública.

Conforme consta do processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Lages**, a análise do Parecer do Conselho Municipal de Saúde indica que as contas foram aprovadas.

6.3. Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente

A Constituição Federal trata do dever da família, da sociedade e do Estado, em caráter prioritário, em assegurar à criança e ao adolescente uma série de direitos, conforme pode ser constatado em seu artigo 227:

É dever da família, da sociedade e do Estado assegurar à criança, ao adolescente e ao jovem, com absoluta prioridade, o direito à vida, à saúde, à alimentação, à educação, ao lazer, à profissionalização, à cultura, à dignidade, ao respeito, à liberdade e à convivência familiar e comunitária, além de colocá-los a salvo de toda forma de negligência, discriminação, exploração, violência, crueldade e opressão.

Nessa linha foi promulgada a Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990, que dispõe sobre o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA) e trata sobre a proteção integral desses.

A referida Lei prevê em seu artigo 88, incisos II e IV, a criação do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente e a manutenção de fundo especial, respectivamente. Esse fundo, no caso dos Municípios, deve ser criado por lei municipal, obedecendo ao disposto no artigo 167, IX da Constituição Federal e artigo 74 da Lei nº 4.320/64.

O Conselho Municipal da Criança e do Adolescente é órgão deliberativo e controlador das ações relacionadas à política de atendimento dos direitos da criança e do adolescente.

Em consulta ao processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Lages**, constata-se que as contas foram aprovadas pelo Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente, conforme Ata e Resolução nº 016/CMDCA/2018 remetidos, com o seguinte apontamento na Ata da Sessão Plenária Ordinária nº 338 (fl. 399 do Processo):

O Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente CMDCA aprovou o relatório por unanimidade, o Conselheiro Paulo Panatta apenas **solicitou correções em algumas planilhas** já identificadas durante a apresentação [grifo nosso].

Registra-se que não foi encaminhado o Plano de Ação e/ou Plano de Aplicação e/ou a avaliação de cumprimento dos referidos planos.

6.4. Conselho Municipal de Assistência Social (CMAS)

O Conselho Municipal de Assistência Social está previsto no art. 16, inciso IV da Lei Federal n.º 8.742, de 07 de dezembro de 1993.

Citado órgão tem a competência de acompanhar a execução da política de assistência social, e seus membros não são remunerados. No entanto, conforme parágrafo único do art. 16 da Lei n.º 8.742/93 as despesas referentes a passagens e diárias de conselheiros representantes do governo ou da sociedade civil, quando estiverem no exercício de suas atribuições devem ser custeadas pelo órgão gestor da Assistência Social.

Em consulta ao processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Lages**, constata-se que as contas foram aprovadas pelo Conselho Municipal de Assistência Social com a seguinte ressalva (fl. 387 do Processo):

- a) Cumprimento das deliberações constantes nas Resoluções nº 028/2017/CMAS e 029/2017/CMAS que delibera sobre a regulamentação e vinculação dos Programas/Projetos Centro de Convivência do Idoso CCI, Vida Ativa e Lages Leãozinho aos Serviços Socioassistenciais;
- b) Cumprimento da deliberação constante na Resolução nº 021/2017/CMAS que delibera sobre a desvinculação da Diretoria de Inclusão e Cidadania da dotação orçamentária do Fundo Municipal de Assistência Social.

6.5. Conselho Municipal de Alimentação Escolar (CMAE)

O Conselho Municipal de Alimentação Escolar está previsto no artigo 18 da Lei Federal n.º 11.947, de 16 de junho de 2009:

Art. 18. Os Estados, o Distrito Federal e os Municípios instituirão, no âmbito de suas respectivas jurisdições administrativas, Conselhos de Alimentação Escolar - CAE, órgãos colegiados de caráter fiscalizador, permanente, deliberativo e de assessoramento, compostos da seguinte forma:

I - 1 (um) representante indicado pelo Poder Executivo do respectivo ente federado;

II - 2 (dois) representantes das entidades de trabalhadores da educação e de discentes, indicados pelo respectivo órgão de representação, a serem escolhidos por meio de assembleia específica;

III - 2 (dois) representantes de pais de alunos, indicados pelos Conselhos Escolares, Associações de Pais e Mestres ou entidades similares, escolhidos por meio de assembleia específica;

IV - 2 (dois) representantes indicados por entidades civis organizadas, escolhidos em assembleia específica.

§ 1º Os Estados, o Distrito Federal e os Municípios poderão, a seu critério, ampliar a composição dos membros do CAE, desde que obedecida a proporcionalidade definida nos incisos deste artigo.

§ 2º Cada membro titular do CAE terá 1 (um) suplente do mesmo segmento representado.

§ 3º Os membros terão mandato de 4 (quatro) anos, podendo ser reconduzidos de acordo com a indicação dos seus respectivos segmentos.

§ 4º A presidência e a vice-presidência do CAE somente poderão ser exercidas pelos representantes indicados nos incisos II, III e IV deste artigo.

§ 5º O exercício do mandato de conselheiros do CAE é considerado serviço público relevante, não remunerado.

§ 6º Caberá aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios informar ao FNDE a composição do seu respectivo CAE, na forma estabelecida pelo Conselho Deliberativo do FNDE.

A sua atuação está prevista no artigo 19 da citada lei:

Art. 19. Compete ao CAE:

I - acompanhar e fiscalizar o cumprimento das diretrizes estabelecidas na forma do art. 2º desta Lei;

II - acompanhar e fiscalizar a aplicação dos recursos destinados à alimentação escolar;

III - zelar pela qualidade dos alimentos, em especial quanto às condições higiênicas, bem como a aceitabilidade dos cardápios oferecidos;

IV - receber o relatório anual de gestão do PNAE e emitir parecer conclusivo a respeito, aprovando ou reprovando a execução do Programa.

Parágrafo único. Os CAEs poderão desenvolver suas atribuições em regime de cooperação com os Conselhos de Segurança Alimentar e Nutricional estaduais e municipais e demais conselhos afins, e deverão observar as diretrizes estabelecidas pelo Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional - CONSEA.

Em consulta do processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Lages**, constata-se que ata de reunião do Conselho Municipal de Alimentação Escolar foi encaminhada. Contudo, não consta da referida ata a aprovação ou rejeição das contas do Conselho, motivo pelo qual se considera o Parecer como não remetido, em desatendimento ao que dispõe do art. art. 7º, Parágrafo Único, inciso IV da Instrução Normativa N.TC-20/2015.

6.6. Conselho Municipal do Idoso (ou da Pessoa Idosa ou dos Direitos da Pessoa Idosa)

O Conselho Municipal do Idoso está previsto no artigo 6º da Lei Federal n.º 8.842, de 04 de janeiro de 1994.

Suas competências estão previstas no artigo 7º da mesma lei, na redação dada pela Lei n.º 10.741/2003:

Art. 7º Os Conselhos Nacional, Estaduais, do Distrito Federal e Municipais do Idoso, previstos na Lei nº 8.842, de 4 de janeiro de 1994, zelarão pelo cumprimento dos direitos do idoso, definidos nesta Lei.

Conforme consta do processo eletrônico gerado através dos dados encaminhados pelo Município de **Lages**, a análise do Parecer do Conselho Municipal do Idoso indica que as contas foram aprovadas.

7. DO CUMPRIMENTO DA LEI COMPLEMENTAR Nº 131/2009 E DO DECRETO FEDERAL Nº 7.185/2010

A transparência da gestão fiscal, entendida como a produção e divulgação sistemática de informações, é um dos pilares em que se assenta a Lei Complementar nº 101/2000.

Para assegurar essa transparência a Lei Complementar nº 131/2009 acrescentou dispositivos a referida Lei a fim de determinar a disponibilização, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, referentes à receita e à despesa, da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, bem como definiu prazos para a implantação.

O artigo 48, parágrafo único, da Lei Complementar n° 101/2000 alterado pelas Leis Complementares n° 131/2009 e 156/2016, assim determina:

Art. 48. [...]

§ 1º A transparência será assegurada também mediante:

I – incentivo à participação popular e realização de audiências públicas, durante os processos de elaboração e discussão dos planos, lei de diretrizes orçamentárias e orçamentos;

II – liberação ao pleno conhecimento e acompanhamento da sociedade, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, em meios eletrônicos de acesso público; e

III – adoção de sistema integrado de administração financeira e controle, que atenda a padrão mínimo de qualidade estabelecido pelo Poder Executivo da União e ao disposto no art. 48-A.

Os conteúdos das informações sobre a execução orçamentária e financeira, liberados em meios eletrônicos de acesso público, são definidos no artigo 48-A, I e II, da Lei Complementar n° 101/2000 incluído pela Lei Complementar n° 131/2009, a saber:

Art. 48-A. Para os fins a que se refere o inciso II do parágrafo único do art. 48, os entes da Federação disponibilizarão a qualquer pessoa física ou jurídica o acesso a informações referentes a:

I – quanto à despesa: todos os atos praticados pelas unidades gestoras no decorrer da execução da despesa, no momento de sua realização, com a disponibilização mínima dos dados referentes ao número do correspondente processo, ao bem fornecido ou ao serviço prestado, à pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento e, quando for o caso, ao procedimento licitatório realizado;

II – quanto à receita: o lançamento e o recebimento de toda a receita das unidades gestoras, inclusive referente a recursos extraordinários.

Quanto aos prazos para o cumprimento das determinações dispostas nos referidos artigos a Lei Complementar n° 131/2009 estabeleceu:

Art. 73-B. Ficam estabelecidos os seguintes prazos para o cumprimento das determinações dispostas nos incisos II e III do parágrafo único do art. 48 e do art. 48-A:

I – 1 (um) ano para a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios com mais de 100.000 (cem mil) habitantes;

II – 2 (dois) anos para os Municípios que tenham entre 50.000 (cinquenta mil) e 100.000 (cem mil) habitantes;

III – 4 (quatro) anos para os Municípios que tenham até 50.000 (cinquenta mil) habitantes.

Parágrafo único. Os prazos estabelecidos neste artigo serão contados a partir da data de publicação da lei

complementar que introduziu os dispositivos referidos no caput deste artigo.”

O sistema integrado de administração financeira e controle – SISTEMA mencionado no inciso III do § 1º do artigo 48 da Lei Complementar nº 101/2000 alterado pela Lei Complementar nº 131/2009, foi regulamentado por meio do Decreto Federal nº 7.185/2010, que em seu artigo 1º assim determina:

Art. 1º A transparência da gestão fiscal dos entes da Federação referidos no art. 1º, § 3º, da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, será assegurada mediante a observância do disposto no art. 48, parágrafo único, da referida Lei e das normas estabelecidas neste Decreto.

Dessa forma, o referido Decreto também estabeleceu requisitos com padrão mínimo de qualidade necessário para assegurar a transparência da gestão fiscal, onde se extraiu os seguintes:

Art. 2º O sistema integrado de administração financeira e controle utilizado no âmbito de cada ente da Federação, doravante denominado SISTEMA, deverá permitir a liberação em tempo real das informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira das unidades gestoras, referentes à receita e à despesa, com a abertura mínima estabelecida neste Decreto, bem como o registro contábil tempestivo dos atos e fatos que afetam ou possam afetar o patrimônio da entidade.

§ 1º Integrarão o SISTEMA todas as entidades da administração direta, as autarquias, as fundações, os fundos e as empresas estatais dependentes, sem prejuízo da autonomia do ordenador de despesa para a gestão dos créditos e recursos autorizados na forma da legislação vigente e em conformidade com os limites de empenho e o cronograma de desembolso estabelecido.

§ 2º Para fins deste Decreto, entende-se por:

I – [...]

II - liberação em tempo real: a disponibilização das informações, em meio eletrônico que possibilite amplo acesso público, até o primeiro dia útil subsequente à data do registro contábil no respectivo SISTEMA, sem prejuízo do desempenho e da preservação das rotinas de segurança operacional necessários ao seu pleno funcionamento;

III - meio eletrônico que possibilite amplo acesso público: a Internet, sem exigências de cadastramento de usuários ou utilização de senhas para acesso; e

IV - [...]

Art. 4º Sem prejuízo da exigência de características adicionais no âmbito de cada ente da Federação, consistem requisitos tecnológicos do padrão mínimo de qualidade do SISTEMA:

I - [...]

II - permitir o armazenamento, a importação e a exportação de dados; e

III - [...]

Art. 7º Sem prejuízo dos direitos e garantias individuais constitucionalmente estabelecidos, o SISTEMA deverá gerar, para disponibilização em meio eletrônico que possibilite amplo acesso público, pelo menos, as seguintes informações relativas aos atos praticados pelas unidades gestoras no decorrer da execução orçamentária e financeira:

I - quanto à despesa:

- a) o valor do empenho, liquidação e pagamento;
- b) o número do correspondente processo da execução, quando for o caso;
- c) a classificação orçamentária, especificando a unidade orçamentária, função, subfunção, natureza da despesa e a fonte dos recursos que financiaram o gasto;
- d) a pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento, inclusive nos desembolsos de operações independentes da execução orçamentária, exceto no caso de folha de pagamento de pessoal e de benefícios previdenciários;
- e) o procedimento licitatório realizado, bem como à sua dispensa ou inexigibilidade, quando for o caso, com o número do correspondente processo; e
- f) o bem fornecido ou serviço prestado, quando for o caso;

II - quanto à receita, os valores de todas as receitas da unidade gestora, compreendendo no mínimo sua natureza, relativas a:

- a) previsão;
- b) lançamento, quando for o caso; e
- c) arrecadação, inclusive referente a recursos extraordinários.

A análise, por amostragem, do cumprimento das normas estabelecidas na Lei Complementar nº 101/2000, alterada pelas Leis Complementares nº 131/2009 e 156/2016, em conjunto com o Decreto Federal nº 7.185/2010, pelo Município de **Lages**, no tocante aos dados relativos do exercício em exame é demonstrada no Quadro a seguir:

Quadro 20 – Cumprimento da Lei Complementar n° 131/2009 e do Decreto Federal n° 7.185/2010

I – QUANTO À FORMA	
Disponibilização de informações de todas as unidades municipais (art. 2º, § 1º, do Decreto Federal n° 7.185/2010)	CUMPRIU
Liberação ao pleno conhecimento e acompanhamento da sociedade, em tempo real, de informações pormenorizadas sobre a execução orçamentária e financeira, em meios eletrônicos de acesso público; e (art. 48, II, LRF alterada pela Lei Complementar n.º 156/2016)	Análise prejudicada em razão da data do acesso ao Portal da Transparência
Disponibilização em meio eletrônico que possibilite amplo acesso público na Internet, sem exigências de cadastramento de usuários ou utilização de senhas para acesso (art. 2º, § 2º, III, do Decreto Federal n° 7.185/2010)	CUMPRIU
Permitir o armazenamento, a importação e a exportação de dados (art. 4º, II, do Decreto Federal n° 7.185/2010)	CUMPRIU

I – QUANTO AO CONTEÚDO	
DESPESA	
(art. 48-A, I, da Lei Complementar n° 101/2000 e art. 7º, I, do Decreto Federal n° 7.185/2010)	
a) o valor do empenho, liquidação e pagamento	CUMPRIU
b) o número do empenho	CUMPRIU
c) a classificação orçamentária, especificando a unidade orçamentária, função, subfunção, natureza da despesa e a fonte dos recursos que financiaram o gasto	CUMPRIU
d) a pessoa física ou jurídica beneficiária do pagamento, inclusive nos desembolsos de operações independentes da execução orçamentária, exceto no caso de folha de pagamento de pessoal e de benefícios previdenciários	CUMPRIU
e) o procedimento licitatório realizado, bem como à sua dispensa ou inexigibilidade, quando for o caso, com o número do correspondente processo	CUMPRIU
f) o bem fornecido ou serviço prestado, quando for o caso	CUMPRIU

RECEITA	
(art. 48-A, II, da Lei Complementar n° 101/2000 e art. 7º, II, do Decreto Federal n° 7.185/2010)	
a) previsão	CUMPRIU
b) lançamento	DESCUMPRIU
c) arrecadação	CUMPRIU

Fonte: Site da Prefeitura Municipal – Portal da Transparência – Data de acesso: 07/02/2018 (Anexos da Instrução – Documento 1).

Obs. Vide restrição anotada no item Restrições de Ordem Legal deste Relatório.

8. POLÍTICAS PÚBLICAS

Segundo SECCHI⁹, podemos conceituar política pública como: “uma ação elaborada no sentido de enfrentar um problema público”.

As políticas públicas estão presentes principalmente nas áreas de saúde, educação, segurança, habitação, transporte, assistência social e meio ambiente, as quais existem em todas as esferas de governo (federal, estadual e municipal). Sendo que, utilizam-se dos instrumentos de planejamento (Plano Plurianual – PPA, Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO e Lei Orçamentária anual – LOA) para executá-las.

Neste universo serão realizadas avaliações quantitativas no que se refere as ações nas áreas de saúde e educação, por meio do monitoramento do Plano Nacional de Saúde - PNS – Pactuação Interfederativa 2017-2021(Lei n.º 8.080/90, art. 15, VIII) e do Plano Nacional de Educação – PNE (Lei Federal n.º 13.005, de 25/06/2014), respectivamente.

8.1. Monitoramento do Plano Nacional de Saúde – Pactuação Interfederativa 2017-2021

No âmbito das políticas públicas de saúde, o Plano Nacional de Saúde - PNS está previsto na Lei n. 8.080/90, art. 15, VIII e deve ser elaborado em conjunto pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios, devidamente alinhados com os instrumentos de planejamento (PPA, LDO e LOA).

A vigência do plano é plurianual (2017 – 2021), e se constitui na base das atividades e programações de cada nível de direção do Sistema Único de Saúde – SUS, com previsão para realizações das despesas nas Lei Orçamentárias Anuais.

Para o período de 2017-2021, as diretrizes, objetivos e metas da saúde foram definidas por meio da Pactuação Interfederativa, a qual inclui 23 indicadores que foram definidos em reunião ordinária pela Comissão Intergestores Tripartite¹⁰, em novembro de 2016, publicado no Diário Oficial da União, em 12 de dezembro de 2016, por meio da Resolução n.º 8, de 24/11/2016.

Esta pactuação se dá pela conexão entre os três níveis de governo, contemplando, inclusive a constituição de redes de atenção à saúde, numa negociação consensual entres os gestores, oportunidade em que se define a agenda de prioridade, traduzidas pelas diretrizes, objetivos, metas e indicadores

O monitoramento e avaliação das diretrizes mostra-se fundamental para o acompanhamento da execução em nível local quanto ao cumprimento das

⁹ SECCHI, Leonardo. Políticas Públicas

¹⁰ Lei Federal nº 12.466/2011 e Decreto Federal nº 7508/2011

metas pactuadas, as quais são avaliadas por meio dos indicadores previamente estabelecidos.

Nesse sentido, apresenta-se a avaliação das metas pactuadas pelo Município de **Lages**, referente ao exercício de 2017.

Quadro 21 – Cumprimento Avaliação das Metas Pactuadas no Plano Nacional de Saúde: 2017

INDICADORES	META 2017	RESULTADO	SITUAÇÃO VERIFICADA
1 – Mortalidade Prematura: Para município e região com menos de 100 mil habitantes: a) Número de óbitos prematuros (de 30 a 69 anos) pelo conjunto das quatro principais doenças crônicas não transmissíveis (doenças do aparelho circulatório, câncer, diabetes e doenças respiratórias crônicas. b) Para município e região com 100 mil ou mais habitantes, estados e Distrito Federal: Taxa de mortalidade prematura (de 30 a 69 anos) pelo conjunto das quatro principais doenças crônicas não transmissíveis (doenças do aparelho circulatório, câncer, diabetes e doenças respiratórias crônicas).	80.00	330.00	Não Atingiu
2 - Proporção de óbitos de mulheres em idade fértil (10 a 49 anos) investigados.	98.00	100.00	Atingiu
3 - Proporção de registro de óbitos com causa básica definida.	95.00	95.15	Atingiu
4 – Proporção de vacinas selecionadas do Calendário Nacional de Vacinação para crianças menores de dois anos de idade - Pentavalente (3ª dose), Pneumocócica 10-valente (2ª dose), Poliomielite (3ª dose) e Tríplice viral (1ª dose) - com cobertura vacinal preconizada.	70.00	ND	Análise Prejudicada
5 – Proporção de casos de doenças de notificação compulsória imediata (DNCI) encerrados em até 60 dias após notificação.	90.00	100.00	Atingiu
6 – Proporção de cura dos casos novos de hanseníase diagnosticados nos anos das cortes.	100.00	ND	Análise Prejudicada
7 – Número de casos autóctones de malária.	Não aplicável à SC	Não aplicável à SC	Não aplicável
8 – Número de casos novos de sífilis congênita em menores de um ano de idade.	59.00	51.00	Atingiu
9 – Número de casos novos de aids em menores de 5 anos.	1.00	ND	Análise Prejudicada
10 – Proporção de análises realizadas em amostras de água para consumo humano quanto aos parâmetros coliformes totais, cloro residual livre e turbidez.	114.00	115.20	Atingiu
11 – Razão de exames citopatológicos do colo do útero em mulheres de 25 a 64 anos na população residente de determinado local e a população da mesma faixa etária.	0.30	0.24	Não Atingiu
12 – Razão de exames de mamografia de rastreamento realizados em mulheres de 50 a 69 anos na população residente de determinado local e população da mesma faixa etária.	0.30	0.28	Não Atingiu
13 – Proporção de parto normal no Sistema Único de Saúde e na Saúde Suplementar.	50.00	50.70	Atingiu
14 – Proporção de gravidez na adolescência entre as faixas etárias 10 a 19 anos.	17.00	15.46	Atingiu
15 – Taxa de mortalidade infantil.	14.50	11.24	Atingiu
16 – Número de óbitos maternos em determinado período e local de residência.	2.00	1.00	Não Atingiu
17 – Cobertura populacional estimada pelas equipes de Atenção Básica.	85.00	94.58	Atingiu

18 – Cobertura de acompanhamento das condicionalidades de Saúde do Programa Bolsa Família (PBF).	75.00	ND	Análise Prejudicada
19 – Cobertura populacional estimada de saúde bucal na atenção básica.	78.85	100.00	Atingiu
20 – Percentual de municípios que realizam no mínimo seis grupos de ações de Vigilância Sanitária consideradas necessárias a todos os municípios no ano.	100.00	100.00	Atingiu
21 – Ações de matriciamento sistemático realizadas por CAPS com equipes de Atenção Básica.	100.00	ND	Análise Prejudicada
22 – Número de ciclos que atingiram mínimo de 80% de cobertura de imóveis visitados para controle vetorial da dengue.	0.00	ND	Análise Prejudicada
23 – Proporção de preenchimento do campo “ocupação” nas notificações de agravos relacionados ao trabalho.	100.00	ND	Análise Prejudicada

Fonte: http://www.saude.sc.gov.br/cgi/tabcgi.exe?PACTO_2017-2021/DEF/pacto_2017-2021

Última atualização fevereiro/2018 e levantamento da DIN/TCE/SC

Paralelamente as Políticas Públicas da Saúde delineadas no Plano Nacional de Saúde – PNS, o Governo Federal aderiu a Agenda 2030, aprovada em Assembleia Geral das Organizações das Nações Unidas – ONU, denominada “Transformando Nosso Mundo”, a qual estabelece 17 (dezessete) objetivos de Desenvolvimento Sustentável – ODS, divididos em 169 (cento e sessenta e nove) metas, sendo que, na área da saúde temos o objetivo 3 – Saúde e Bem Estar.

Em outubro de 2016, o Governo Federal por meio do Decreto n.º 8.892/16 criou a Comissão Nacional para os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável com a finalidade de internalizar, difundir e dar transparência ao processo de implementação da Agenda 2030. O envolvimento no âmbito municipal é enfatizado pelo referido diploma normativo, que inclusive reserva, nos termos do art. 3º, a participação de 1 (um) representante, titular e suplente, do nível de governo municipal na Comissão Nacional.

Considerando tratar-se uma diretriz nacional, alinhada a uma agenda global, proposta para melhoria do desenvolvimento sustentável do planeta a longo prazo, é de suma importância que os Municípios adotem medidas para incluir em suas políticas públicas de saúde, além do planejamento e execução do Plano Nacional de Saúde, também, contemplem os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável – ODS.

8.2. Monitoramento das Metas do Plano Nacional de Educação - PNE

No contexto das Políticas Públicas o Plano Nacional de Educação- PNE teve a sua importância reconhecida principalmente após o advento da Emenda Constitucional n.º 59/2009, onde passou a ser exigência constitucional com periodicidade decenal, tornando-se assim o norteador do Sistema Nacional de Educação, uma vez que, todas as esferas do governo (União, Estados e Municípios) devem pautar as suas ações em Educação alinhadas ao PNE.

Referido Plano teve a sua aprovação pela Lei Federal n.º 13.005, de 25/06/2014 com vigência de 10 anos e apresenta 10 diretrizes, 20 metas e 254 estratégias com abrangência em todos os níveis de ensino.

Sendo que, as diretrizes foram estabelecidas no art. 2º do PNE e são as seguintes:

- Erradicação do analfabetismo;
- Universalização do atendimento escolar;
- Superação das desigualdades educacionais, com ênfase na promoção da cidadania e na erradicação de todas as formas de discriminação;
- Melhoria da qualidade da educação;
- Formação para o trabalho e para a cidadania, com ênfase nos valores morais e éticos em que se fundamenta a sociedade;
- Promoção do princípio da gestão democrática da educação pública;
- Promoção humanística, científica, cultural e tecnológica do País;
- Estabelecimento de meta de aplicação de recursos públicos em educação como proporção do Produto Interno Bruto- PIB, que assegure atendimento às necessidades de expansão, com padrão de qualidade e equidade;
- Valorização dos (as) profissionais da educação;
- Promoção dos princípios do respeito aos direitos humanos, à diversidade e à sustentabilidade socioambiental.

As Metas e Estratégias estão discriminadas no Anexo da referida Lei, todavia, considerando a complexidade das mesmas e prazo de dez anos para executá-las, tem-se que no exercício em análise será efetuado o monitoramento da Meta 1 – Universalizar, até 2016, a educação infantil na pré-escola para as crianças de 4 (quatro) a 5 (cinco) anos de idade e ampliar a oferta de educação infantil em creches de forma a atender, no mínimo 50% (cinquenta por cento) das crianças de até 3 (três) anos até o final da vigência deste PNE.

Os dados populacionais foram estimados e atualizados a partir de estudo técnico realizado por auditores fiscais de controle externo da Diretoria de Atividades Especiais (DAE) do TCE/SC.

Destaca-se que a metodologia aplicada para os monitoramentos encontram-se discriminadas nos itens seguintes.

8.2.1. Monitoramento da Meta 1 do PNE: Educação Infantil

A educação infantil tem sua conceituação e finalidade definida no artigo 29 da Lei Federal n.º 9.394, de 20/12/1996 (Lei de Diretrizes e Bases da Educação

Nacional – LDB). Constituindo a “primeira etapa da educação básica, tem como finalidade o desenvolvimento integral da criança de até 5 (cinco) anos, em seus aspectos físico, psicológico, intelectual e social, complementando ação da família e da comunidade”. É oferecida em “creches, ou entidades equivalentes, para crianças de até três anos de idade” (art. 30, I), e “pré-escolas, para as crianças de 4 (quatro) a 5 (cinco) anos de idade” (art. 30, II).

Para avaliar a primeira Meta prevista da Lei Federal n.º 13.005/2014, e em respeito ao que dispõe o art. 4º da Lei do PNE, passa-se a apresentar o cálculo das taxas de atendimento em Creche e na Pré-escola no Município de Lages.

Ressalta-se que os dados das matrículas em Creches (crianças até 3 anos em 2017) e na Pré-escola (crianças de 4 a 5 anos em 2017) foram extraídos do site do Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira Legislação e Documentos (Inep), mais especificamente das Sinopses Estatísticas da Educação Básica.

Registre-se que a taxa de atendimento não se confunde com a demanda por vagas na rede pública. Para o cálculo daquela leva-se em consideração o número de matrículas e o percentual previsto no Plano Nacional de Educação, enquanto que a demanda toma em consideração o número de crianças que solicitam vaga em Creches e/ou Pré-escolas. A título exemplificativo, um Município pode ter cumprido a meta prevista no Plano Nacional de Educação e em seu Plano Municipal e ainda assim ter fila de espera por vagas, na hipótese de que o percentual mínimo de atendimento previsto em Lei não ser suficiente para atender toda a demanda.

8.2.2. Taxa de atendimento em Creche

O atendimento da educação infantil em Creche, em regra, deve-se dar para as crianças de até 03 (três) anos de idade e a parte final da Meta 1 do Plano Nacional de Educação define que o ente deve: “ampliar a oferta de Educação Infantil em Creches de forma a atender, no mínimo, 50% das crianças de até 3 anos até o final da vigência deste PNE”.

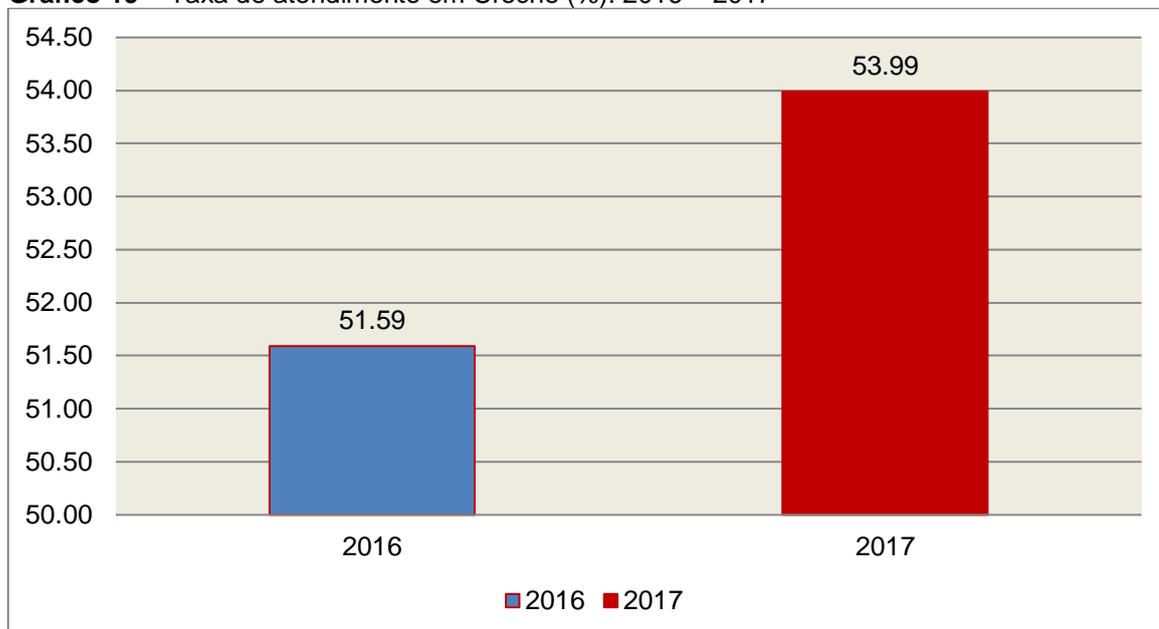
Para avaliação do alcance da parte final da Meta 1 do Plano Nacional de Educação, calculou-se a taxa líquida de matrículas em Creches, ou seja, apenas os matriculados que estejam na faixa etária (0 a 3 anos de idade) prevista no PNE, por meio da seguinte fórmula:

INDICADOR 1B: CRECHES

Fórmula de cálculo:
$$\frac{\text{População de 0 a 3 anos que frequenta a Creche} \times 100}{\text{População de 0 a 3 anos de idade}}$$

Assim, com base nos dados estatísticos do Município de Lages, a Taxa de Atendimento de crianças de 0 a 3 anos de idade, que frequentaram as Creches no referido Município, em 2017, foi de 53,99 %, estando **DENTRO** do percentual mínimo previsto para a Meta 1 do Plano Nacional de Educação.

Gráfico 19 – Taxa de atendimento em Creche (%): 2016 – 2017



Fonte: dados INEP e levantamento DAE/TCESC

O gráfico anterior demonstra que o Município de Lages em 2017 Aumentou sua taxa de atendimento em Creche, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

8.2.3. Taxa de atendimento na Pré-escola

O atendimento da educação infantil na Pré-escola deve-se dar para as crianças de 04 (quatro) a 05 (cinco) anos de idade e a parte inicial da Meta 1 do Plano Nacional de Educação define que o ente deve: “universalizar, até 2016, a Educação Infantil na Pré-escola para as crianças de 4 a 5 anos de idade”.

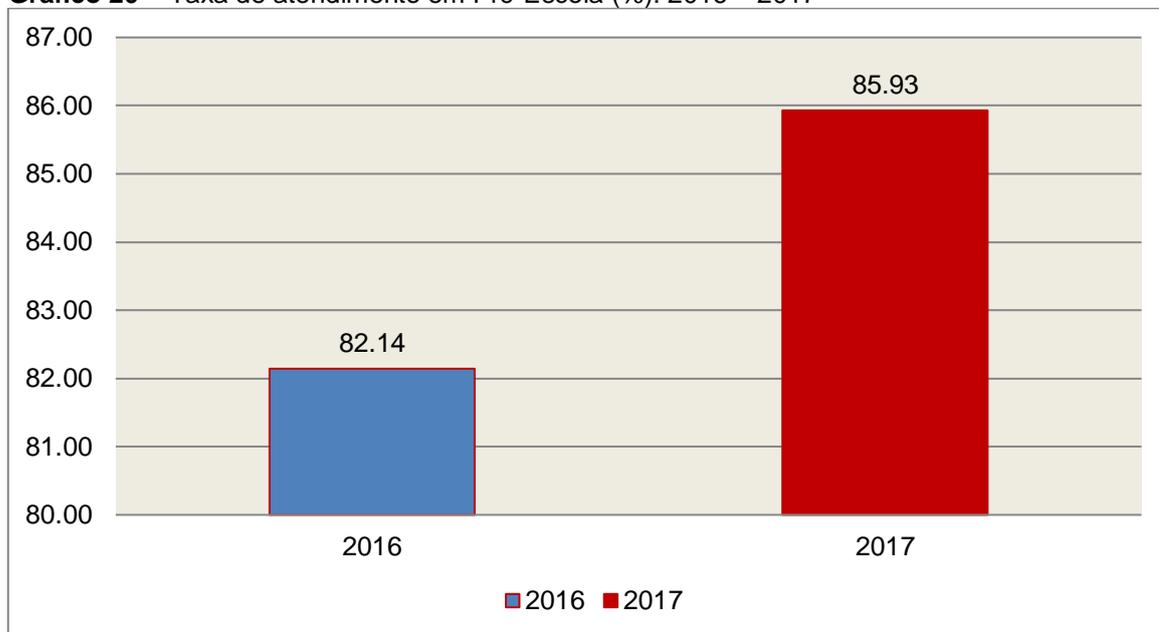
Para avaliação do alcance da parte inicial da Meta 1 do Plano Nacional de Educação, calculou-se a taxa líquida de matrículas na Pré-escola, ou seja, apenas os matriculados que estejam na faixa etária (4 a 5 anos de idade) prevista no PNE, por meio da seguinte fórmula:

INDICADOR 1A: PRÉ-ESCOLA

Fórmula de cálculo:
$$\frac{\text{População de 4 e 5 anos que frequenta a Pré-escola} \times 100}{\text{População de 4 e 5 anos de idade}}$$

Assim, com base nos dados estatísticos do Município de Lages, a Taxa de Atendimento de crianças de 4 a 5 anos de idade, que frequentaram a Pré-escola no referido Município, em 2017, foi de 85,93 %, **FORA** da Meta 1 do Plano Nacional de Educação.

Gráfico 20 – Taxa de atendimento em Pré-Escola (%): 2016 – 2017



Fonte: dados INEP e levantamento DAE/TCESC

O gráfico anterior demonstra que o Município de Lages em 2017 Aumentou sua taxa de atendimento na Pré-escola, em termos percentuais, quando comparado ao exercício anterior.

9. RESTRIÇÕES APURADAS

9.1 RESTRIÇÕES DE ORDEM LEGAL

- 9.1.1 Ausência de reconhecimento no exercício em análise de obrigação referente a contabilização indevida no exercício anterior de compensação previdenciária, no montante de **R\$ 134.123,79**, sem homologação da Receita Federal ou decisão judicial transitada em julgado, caracterizando afronta ao artigo 85 da Lei n.º 4.320/64 (item 4.2).
- 9.1.2 Déficit financeiro do Município (Consolidado) da ordem de **R\$ 21.812,00**, resultante do déficit financeiro remanescente do exercício anterior, correspondendo a **0,00%** da Receita Arrecadada do Município no exercício em exame (**R\$ 483.975.335,51**), em desacordo ao artigo 48, “b” da Lei n.º 4.320/64 e artigo 1º da Lei Complementar n.º 101/2000 – LRF (item 4.2).
- 9.1.3 Ausência de remessa do Parecer do Conselho Municipal de Acompanhamento e Controle Social do FUNDEB, em desacordo com o artigo 27, da Lei n.º 11.494/07 c/c artigo 7º, III da Instrução Normativa N.TC-20/2015 (item 6.1).
- 9.1.4 Ausência de classificação contábil nos Grupos de Destinação de Recursos 3 ou 6 dos recursos do FUNDEB remanescentes do exercício anterior aplicados no exercício de 2017, em descumprimento ao estabelecido no artigo 43, § 1º, I da Lei n.º 4.320/64 c/c a Tabela de Destinação da Receita Pública do TCE/SC (item 5.2.2, limite 3).
- 9.1.5 Divergência entre o saldo final do exercício de 2016 e o saldo inicial do exercício de 2017 na Conta “Depósitos e Outras Obrigações” (FR 18 e 19), no valor de **R\$ 451.117,30**, em desacordo com o artigo 85 da Lei n.º 4.320/64 (item 5.2.2, limite 3).
- 9.1.6 Realização de despesas, no montante de **R\$ 2.904.308,51**, de competência do exercício de 2017 e não empenhadas na época própria, em desacordo com os artigos 35, II, 60 e 85 da Lei n.º 4.320/64 (item 3.1).
- 9.1.7 Ausência de disponibilização em meios eletrônicos de acesso público, no prazo estabelecido, de informações relativas ao Lançamento de Receitas, em descumprimento ao estabelecido no artigo 48-A, II, da Lei Complementar n.º 101/2000 alterada

pela Lei Complementar nº 131/2009 c/c o artigo 7º, II, do Decreto Federal nº 7.185/2010 (capítulo 7, Quadro 20).

- 9.1.8 Registro indevido de Ativo Financeiro (atributo F) com saldo credor na Fontes de Recursos 02 (R\$ -305.784,75) e de Valores Restituíveis e Outras Obrigações do Passivo Financeiro nas Fonte de Recursos 31 (R\$ -82,69) e 35 (R\$ -12.442,24), em desacordo com o que estabelece o art. 85 da Lei n.º 4.320/64 e arts. 8º, parágrafo único e 50, I da Lei de Responsabilidade Fiscal.

9.2 RESTRIÇÃO DE ORDEM REGULAMENTAR

- 9.2.1 Ausência de encaminhamento do Parecer do Conselho Municipal de Alimentação Escolar em desatendimento ao que dispõe o artigo 7º, Parágrafo Único, inciso IV da Instrução Normativa N.TC-20/2015 (item 6.5).

10. SÍNTESE DO EXERCÍCIO DE 2017

Quadro 22 – Síntese

1) Balanço Anual Consolidado	Embora as demonstrações apresentem inconsistências de natureza contábil, essas não afetam de forma significativa a posição financeira, orçamentária e patrimonial do exercício em análise.	
2) Resultado Orçamentário	Superávit	R\$ 21.202.660,37
3) Resultado Financeiro	Déficit	R\$ 21.812,00
4) LIMITES	PARÂMETRO MÍNIMO	REALIZADO
4.1) Saúde	15,00%	21,55%
4.2) Ensino	25,00%	31,38%
4.3) FUNDEB	60,00%	79,46%
	95,00%	98,65%
4.4) Despesas com pessoal	PARÂMETRO MÁXIMO	REALIZADO
a) Município	60,00%	46,59%
b) Poder Executivo	54,00%	45,29%
c) Poder Legislativo	6,00%	1,29%
4.5) L.C. Nº 131/2009 E DEC. Nº 7.185/2010	DESCUMPRIU	

CONCLUSÃO

Considerando que a apreciação das contas tomou por base os dados e informações exigidos pela legislação aplicável, de veracidade ideológica apenas presumida, podendo o Tribunal de Contas - a qualquer época e desde que venha a ter ciência de ato ou fato que a desabone - reapreciar, reformular seu entendimento e emitir novo pronunciamento a respeito;

Considerando que a análise foi efetuada conforme técnicas apropriadas de auditoria, que preveem inclusive a realização de inspeção *in loco* e a utilização de amostragem, conforme o caso;

Considerando que o julgamento das contas de governo do Prefeito Municipal, pela Colenda Câmara de Vereadores, não envolve exame da responsabilidade de administradores municipais, inclusive do Prefeito, quanto a atos de competência do exercício em causa, que devem ser objeto de exame em processos específicos;

Considerando que foi efetuada a análise pelo Corpo Técnico quanto ao cumprimento dos incisos IX e X do Anexo II – Relatório do Órgão Central do Sistema de Controle Interno da Instrução Normativa TCE/SC n.º 20/2015;

Considerando o exposto e mais o que dos autos consta, para efeito de emissão de PARECER PRÉVIO a que se refere o art. 50 da Lei Complementar nº 202/2000, referente às contas do **exercício de 2017 do Município de Lages**.

Diante das **Restrições de Ordem Legal e Regulamentar** apuradas nos itens **9.1 e 9.2**, deste Relatório, entende esta Diretoria que possa o Tribunal de Contas, além da emissão do parecer prévio, decidir por:

I - **RECOMENDAR** à Câmara de Vereadores anotação e verificação de acatamento, pelo Poder Executivo, das observações constantes do presente Relatório;

II – **RECOMENDAR** ao Órgão Central de Controle Interno que adote providências junto ao Setor Contábil do Município para a correção na contabilidade atual da irregularidade na Compensação Previdenciária ocorrida nos exercícios anteriores.

III – **RECOMENDAR** ao Órgão Central de Controle Interno que atente para o cumprimento dos incisos IX e X do Anexo II – Relatório do Órgão Central do Sistema de Controle Interno da Instrução Normativa TCE/SC n.º 20/2015.

IV - **DETERMINAR** ao Responsável pelo Poder Executivo a adoção de providências imediatas quanto à irregularidade apontada no Capítulo 7 - Do Cumprimento da Lei Complementar nº 131/2009 e do Decreto Federal nº 7.185/2010;

V - **SOLICITAR** à Câmara de Vereadores seja o Tribunal de Contas comunicado do resultado do julgamento das Contas Anuais em questão, conforme prescreve o art. 59 da Lei Complementar nº 202/2000, inclusive com a remessa do ato respectivo e da ata da sessão de julgamento da Câmara.

É o Relatório,

DMU/Divisão 8, em 18/09/2018.

EVERTON PAULO FOLLETO
Auditor Fiscal de Controle Externo

TERESINHA DE JESUS BASTO DA
SILVA
Auditora Fiscal de Controle Externo
Chefe da Divisão 8

De Acordo

Em 18/09/2018.

SALETE OLIVEIRA
Coordenadora de Controle
Coordenadoria de Controle de
Contas de Prefeito

Encaminhem-se os autos ao MPJTC para a necessária manifestação.

MOISES HOEGENN
Diretor
Diretoria de Controle dos Municípios

INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES

Deduções das Despesas com Ações e Serviços Públicos de Saúde

Descrição	R\$
Despesas Empenhadas com Recursos de Convênios Destinados às Ações e Serviços de Saúde	72.077.170,84
Despesas excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde	5.659,09
Despesas com Inativos e Pensionistas (Anexos da Instrução – Documento 7)	567.626,53
Outras Despesas Dedutíveis com Saúde – Receitas próprias FR 02 (Anexos da Instrução – Documento 8)	66.300,27
Despesas com repasses ao Consórcio Público de Saúde, sem prestação de Contas (Anexos da Instrução – Documento 6)	724.727,88
Total das Deduções com Ações e Serviços Públicos de Saúde do Município	73.441.484,61

Deduções consideradas para fins de Limite Constitucional: Gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino

Descrição	R\$
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil	1.599.632,15
Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento da Educação Infantil	760.113,50
Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinados ao Ensino Fundamental	7.894.220,09
Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental	55.917,20
Outras despesas dedutíveis com Ensino Fundamental: - Despesa com Pessoal Inativo: R\$ 4.313.649,27 (Anexos da Instrução – Documento 12); - Merenda Escolar Projeto/Atividade 2/258 Programa de Alimentação Escolar: R\$ 3.047.764,93 (Anexos da Instrução – Documento 13).	7.361.414,20
Resultado líquido das transferências do Fundeb	32.465.858,73
Receita de aplicação financeira dos recursos do Fundeb	167.763,54
Total das deduções consideradas para fins de Limite Constitucional	50.304.919,41

Deduções da Despesa com Pessoal

Descrição	R\$
Executivo: Despesas com Inativos e Pensionistas, pagas com recursos das Contribuições dos Servidores, Contribuição Patronal aos Regimes Próprios de Previdência e a Compensação Financeira entre os Regimes de Previdência* (Grupo de Natureza de Despesa 1, Elemento de Despesa: 01, 03 e 05, contabilizadas no Instituto de Previdência, com Fontes de Recursos Vinculadas) – Anexos da Instrução – Documentos 16 e 17.	48.378.615,68
Executivo: Despesas de Exercícios Anteriores* (Grupo de Natureza de Despesa 1; elemento de Despesa 92)	1.524,62
Total das Deduções das Despesas com Pessoal do Poder Executivo	48.380.140,30
Legislativo: Indenizações e Restituições Trabalhistas* (Grupo de Natureza de Despesa 1; elemento de Despesa 94)	47.690,77
Total das deduções das despesas com pessoal do Poder Legislativo	47.690,77

* Fonte Sistema e-Sfinge

APÊNDICE

Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Saúde:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
37 - Outras Transferências do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE (não repassadas por meio de convênios)	2017	302	34.486.440,36	34.170.209,56	33.274.111,46
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	2017	301	15.743.618,10	15.412.055,04	14.865.998,25
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	2017	302	18.514.012,68	18.468.979,47	17.774.265,65
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	2017	303	1.941.314,50	1.686.647,38	1.415.614,48
38 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/União	2017	304	487.465,20	480.998,10	345.166,14
67 - Transferências do Sistema Único de Saúde – SUS/Estado	2017	302	904.320,00	597.794,56	597.794,56
TOTAL			72.077.170,84	70.816.684,11	68.272.950,54

Despesas excluídas por não serem consideradas como de Ações e Serviços Públicos de Saúde:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Fundo Municipal de Saúde de Lages	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	2590	05/07/2017	JZAGO MATERIAIS DE CONSTRUÇÃO LTDA.	1.315,77	1.315,77	1.315,77	PAGTO REF. AQUISICAO DE MATERIAIS PARA REFORMAS NO PRONTO ATENDIMENTO MUNICIPAL, POLICLINICA MUNICIPAL E SALA DA ASSISTENCIA SOCIAL (Compra Direta Nº 1747/2017)
Fundo Municipal de Saúde de Lages	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	2256	14/06/2017	CLAITON CAMARGO DE SOUZA	1.000,00	1.000,00	1.000,00	PREVIO EMPENHO PARA O DIRETOR DE REGULAÇÃO, CONTROLE, AVALIAÇÃO E GESTAO DE INFORMAÇÃO CLAITON CAMARGO DE SOUZA, PARA CUSTEAR DESPESAS DE COMBUSTIVEL, HOSPEDAGEM E ALIMENTAÇÃO DURANTE SUA PARTICIPAÇÃO NO 2º CONGRESSO CATARINENSE DE CIDADES DIGITAIS, QUE OCORRERA NOS DIAS 22 E 23 DE JUNHO DE 2017, NA CIDADE DE BOMBINHAS/SC (Compra Direta Nº 1546/2017)
Fundo Municipal de Saúde de Lages	02 - Receitas de Impostos e Transf de impostos: Saúde	301	4803	14/11/2017	CASVIG CATARINENSE DE SEGURANÇA E VIGILÂNCIA LTDA	3.343,32	3.343,32	200,60	VALOR PARA DESPESAS COM SERVIÇOS DE VIGILANCIA ELETRONICA DA CENTRAL DE ATENDIMENTO, FARMACIA BASICA, CENTRAL CAD UNICO, GABINETE, POLICLINICA MUNICIPAL, SERVICO SOCIAL, SERVIDORES DA SAUDE. COMPETENCIA: NOVEMBRO/2017 (Compra Direta nº 3050)
TOTAL						5.659,09	5.659,09	2.516,37	

Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas à Educação Infantil:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
36 - Salário-Educação	2017	365	1.599.632,15	1.599.632,15	1.543.465,15
TOTAIS			1.599.632,15	1.599.632,15	1.543.465,15

Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Infantil:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico (R\$)
Prefeitura Municipal de Lages	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	365	7336	31/08/2017	ELBRU COMÉRCIO LTDA.	103,20	103,20	103,20	AQUISIÇÃO DE ÁGUA PARA OS ORGANIZADORES DAS COMEMORAÇÕES ALUSIVA A SEMANA DA PÁTRIA. (Compra Direta Nº 5292/2017)
Prefeitura Municipal de Lages	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	365	7370	31/08/2017	ELBRU COMÉRCIO LTDA.	90,30	90,30	90,30	AQUISIÇÃO DE ÁGUA PARA OS ORGANIZADORES DAS COMEMORAÇÕES ALUSIVAS A SEMANA DA PÁTRIA. (Compra Direta Nº 5398/2017)
Prefeitura Municipal de Lages	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	365	6800	07/08/2017	GRAPHEL GRAFICA E EDITORA LAGES LTDA.	420,00	420,00	420,00	AQUISIÇÃO DE FOLDER PARA SEMANA DA PATRIA NAS MEDIDAS 21 X 30CM - ABERTO, COUCHÊ BRILHO 170G COM 4 X 4 - COM 2 DOBRAS. (Compra Direta Nº 4996/2017)
Prefeitura Municipal de Lages	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	365	6619	01/08/2017	ORBENK ADMINISTRACAO E SERVICOS LTDA.	189.875,00	189.875,00	189.875,00	PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE COZINHEIRAS DE MERENDA ESCOLAR PARA AS UNIDADES ESCOLARES CONFORME CONTRATONº 03/2017, PARECER JURÍDICO Nº 45/2017 - PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 03/2017, DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 02/2017, REFERENTE AO MÊS DE JULHO/2017. (Compra Direta Nº 4942/2017)
Prefeitura Municipal de Lages	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	365	3151	03/05/2017	ORBENK ADMINISTRACAO E SERVICOS LTDA.	189.875,00	189.875,00	189.875,00	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE COZINHEIRAS DE MERENDA ESCOLAR PARA AS UNIDADES ESCOLARES CONFORME CONTRATO Nº 03/2017, PARECER JURÍDICO Nº 45/2017 - PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 03/2017, DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 02/2017, REFERENTE MÊS DE ABRIL/2017. (Compra Direta Nº 2240/2017)
Prefeitura Municipal de Lages	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	365	4077	30/05/2017	ORBENK ADMINISTRACAO E SERVICOS LTDA.	189.875,00	189.875,00	189.875,00	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE COZINHEIRAS DE MERENDA ESCOLAR PARA AS UNIDADES ESCOLARES CONFORME CONTRATO Nº 03/2017, PARECER JURÍDICO Nº 45/2017 - PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 03/2017, DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 02/2017, REFERENTE MÊS DE MAIO/2017. (Compra Direta Nº 3065/2017)

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico (R\$)
Prefeitura Municipal de Lages	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	365	5638	07/07/2017	ORBENK ADMINISTRACAO E SERVICOS LTDA.	189.875,00	189.875,00	189.875,00	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE COZINHEIRAS DE MERENDA ESCOLAR PARA AS UNIDADES ESCOLARES CONFORME CONTRATO Nº 03/2017, PARECER JURÍDICO Nº 45/2017 - PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 03/2017, DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 02/2017, REFERENTE AO MÊS DE JUNHO/2017 (Compra Direta Nº 4144/2017)
TOTAL						760.113,50	760.113,50	760.113,50	

Despesas com Recursos de Convênios e/ou Receitas Vinculadas destinadas ao Ensino Fundamental:

Fonte de Recurso	Ano	Sub Função	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)
12 - Convênio de Trânsito - Prefeitura	2017	361	127.396,76	127.396,76	115.734,96
36 - Salário-Educação	2017	361	5.142.390,24	4.384.631,59	4.025.549,24
37 - Outras Transferências do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE (não repassadas por meio de convênios)	2017	361	2.624.433,09	2.457.766,49	2.168.853,31
TOTAL			7.894.220,09	6.969.794,84	6.310.137,51

Despesas excluídas por não serem consideradas como de manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental:

Unidade	Fonte de Recurso	Sub Função	Nº Empenho	Data Empenho	Credor	Valor Empenho (R\$)	Valor Liquidação (R\$)	Valor Pagamento (R\$)	Histórico
Prefeitura Municipal de Lages	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	8032	19/09/2017	PAULO MARCIO CISLAGHI - ME	9.100,00	9.100,00	9.100,00	Contratação de Empresa de Sonorização para Eventos da Secretaria Municipal da Educação. (Licitação Nº : 66/2017-PR)
Prefeitura Municipal de Lages	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	8112	22/09/2017	LAGETUR LAGES TURISMO LTDA.	17,20	17,20	17,20	PAGAMENTO DE MULTA GERADA PELO SISTEMA FOI DE 17,20 DEVIDO A TROCA DE HORÁRIO E PASSAGEM DE ÔNIBUS, PARA PALESTRANTE DO XII CONGRESSO DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO DE LAGES REALIZADO DIAS 28 E 29 DE SETEMBRO DE 2017. (Compra Direta Nº 5893/2017)
Prefeitura Municipal de Lages	01 - Receitas de Impostos e Transf de Impostos: Educação	361	8472	06/10/2017	SERVIÇO SOCIAL DA INDÚSTRIA - SESI/SC	46.800,00	0,00	0,00	PAGAMENTO REFERENTE AO TERMO DE COOPERAÇÃO 01/2017, (2 TURMAS) CURSO DE ENSINO FUNDAMENTAL, EDUCAÇÃO DE JOVENS E ADULTOS, 1º TURMA 03/05/2017 A 03/12/2017, 2º TURMA 14/06/2017 A 14/12/2017 (Compra Direta Nº 6173/2017)
TOTAL						55.917,20	9.117,20	9.117,20	

Cálculo Detalhado do Resultado Financeiro por especificações de Fonte de Recurso

A - RECURSOS VINCULADOS										
FR	DISPONIBILIDADE DE CAIXA BRUTA (A)	OBRIGAÇÕES FINANCEIRAS (B)			DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA (A - B)					SUPERÁVIT/ DÉFICIT
	VALOR REGISTRADO	DEPÓSITOS E OUTRAS OBRIGAÇÕES	RESTOS A PAGAR PROCESSADOS	RESTOS A PAGAR NÃO PROCESSADOS	AJUSTES	COM RPPS	DO RPPS	AJUSTE RPPS	EXCLUÍDO RPPS	
00	5.573.390,49	62.808,67	658.926,60	752.796,51	-2.325.988,66	1.772.870,05	404.405,88	0,00	1.368.464,17	SUPERAVIT
01	0,00	0,00	3.485.290,42	210.647,74	0,00	-3.695.938,16	0,00	0,00	-3.695.938,16	DÉFICIT
02	-305.784,75	274.432,43	4.452.144,72	583.510,47	0,00	-5.615.872,37	0,00	0,00	-5.615.872,37	DÉFICIT
03	29.899.194,10	385.804,45	1.012,96	0,00	0,00	29.512.376,69	29.512.376,69	0,00	0,00	SUPERAVIT
04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
09	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
11	0,00	0,00	13.616,15	73.739,56	0,00	-87.355,71	0,00	0,00	-87.355,71	DÉFICIT
12	0,00	0,00	11.661,80	0,00	0,00	-11.661,80	0,00	0,00	-11.661,80	DÉFICIT
18	1.008.430,22	0,00	436.093,53	0,00	0,00	572.336,69	0,00	0,00	572.336,69	SUPERAVIT
19	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
31	0,00	-82,69	3.880,04	5.094,15	0,00	-8.891,50	0,00	0,00	-8.891,50	DÉFICIT
32	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
34	183.012,25	17.821,87	984.096,89	957.653,88	0,00	-1.776.560,39	0,00	0,00	-1.776.560,39	DÉFICIT
35	32,40	-12.442,24	45.258,60	283.272,69	0,00	-316.056,65	0,00	0,00	-316.056,65	DÉFICIT

36	0,00	0,00	420.009,99	831.271,83	0,00	-1.251.281,82	0,00	0,00	-1.251.281,82	DÉFICIT
37	17.164,13	37.507,39	1.242.443,46	7.512.581,09	0,00	-8.775.367,81	0,00	0,00	-8.775.367,81	DÉFICIT
38	699.870,77	93.755,62	1.648.257,47	755.776,11	0,00	-1.797.918,43	0,00	0,00	-1.797.918,43	DÉFICIT
39	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
41	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
42	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
61	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
64	0,02	0,00	380.439,51	698.617,47	0,00	-1.079.056,96	0,00	0,00	-1.079.056,96	DÉFICIT
65	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
67	0,00	0,00	0,00	306.525,44	0,00	-306.525,44	0,00	0,00	-306.525,44	DÉFICIT
68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
81	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
82	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
83	0,00	0,00	137.263,73	147.914,25	0,00	-285.177,98	0,00	0,00	-285.177,98	DÉFICIT
84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
85	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
86	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
88	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
89	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT

93	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
95	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	SUPERAVIT
T.	37.075.309,63	859.605,50	13.920.395,87	13.119.401,19	-2.325.988,66	6.849.918,41	29.916.782,57	0,00	-23.066.864,16	

Obs.: O ajuste efetuado na Fonte de Recursos “00” refere-se às Despesas liquidadas e não empenhadas (ajuste do exercício atual) na Unidade Gestora SEMASA, conforme Quadros 02-A e 11-A, dos itens 3.1 e 4.2, e item 9.1.5.

B		RECURSOS ORDINÁRIOS						
FR	DISPONIBILIDADE DE CAIXA BRUTA (A)	OBRIGAÇÕES FINANCEIRAS (B)			DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA / INSUFICIÊNCIA FINANCEIRA (A - B)		SUPERÁVIT/DÉFICIT	
	VALOR REGISTRADO	DEPÓSITOS E OUTRAS OBRIGAÇÕES	RESTOS A PAGAR PROCESSADOS	RESTOS A PAGAR NÃO PROCESSADOS	AJUSTES	DISPONIBILIDADE DE CAIXA AJUSTADA		
0	40.434.792,29	2.404.956,15	12.239.469,70	2.032.870,64	-712.443,64	23.045.052,16	SUPERAVIT	
T.	40.434.792,29	2.404.956,15	12.239.469,70	2.032.870,64	-712.443,64	23.045.052,16		

Obs.: O ajuste efetuado na Fonte de Recursos “00” refere-se às Despesas liquidadas e não empenhadas (ajuste do exercício atual) nas Unidades Gestoras Prefeitura Municipal, Fundo de Assistência Social e Fundo Municipal de Saúde, bem como à Receita Antecipada pela Prefeitura Municipal referente à Compensação do INSS (ajuste exercício anterior), conforme Quadros 02-A e 11-A, dos itens 3.1 e 4.2, e itens 9.1.1 e 9.1.5.